

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年12月3日 星期二 (2019第225期) 己亥年十一月初八

民政部关于以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”的风险提示

增强老人风险防范意识和识别能力



近期，一些养老服务机构、企业打着养老服务、健康养老名义，承诺高额回报，以向老年人收取会员费、床位费，欺诈销售“保健品”等手段，实施侵害老年人合法权益的非法集资、传销等犯罪，给老年人造成严重财产损失。

山东：人民政府关于实行企业职工基本养老保险基金省级统收统支的意见



为贯彻落实党中央、国务院关于完善企业职工基本养老保险（以下简称养老保险）省级统筹的决策部署，促进我省养老保险制度更加公平更可持续发展，根据中央有关规定和《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号）等要求，结合我省实际，现就实行养老保险基金（以下简称基金）省级统收统支提出如下意见：

各级政府要严格执行养老保险法律法规，按照国家和省有关规定，统一缴费基数政策。

养老视点	4
民政部关于以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”的风险提示.....	4
老龄化既是挑战也是机遇.....	4
北京：2022年前将建350家城乡养老中心.....	4
重庆：助餐助浴助医，主城4区养老试点居家照顾服务.....	4
重庆：启动老旧小区改造，提升文体、康养等公共服务水平.....	5
吉林：加快发展养老服务业.....	5
辽宁：盘锦市居家和社区养老服务改革试点进展顺利成果丰硕.....	5
山东：2022年济宁所有街道至少建有1个综合社区养老机构.....	5
浙江：成立“养老设备委”，旨在引导老年人消费.....	6
江西：打造“家门口的养老院”，南昌前进村空巢老人乐陶陶.....	6
湖南：生活有人问，困难有人帮，生病有人理——湘潭县探索推进农村养老服务体系.....	6
广西：有病就地治疗，没病安心养老.....	7
广西：南宁市医疗卫生和养老服务进一步有机融合.....	7
黑龙江：提升农村养老服务管理水平.....	7
热点新闻	8
民政部关于推进我国养老事业良性健康发展的提案答复的函.....	8
老年人离婚半数以上因为“出轨”，同时老年人再婚后离婚率也逐年上升.....	8
政策法规	9
山东：人民政府关于实行企业职工基本养老保险基金省级统收统支的意见.....	9
养老研究	10
老龄化社会呼唤老年语言学的出场.....	10
养老类型	10
北京：顺义区首家“多元+养老驿站”开业.....	10
养老产业	11
山东：养老产业职教论坛暨山东省养老产业职业教育集团2019年年会在山东商业职业技术学院举办.....	11
江苏：一批养老新成果亮相国际老博会.....	11
江苏：2019社区居家养老与适老化改造论坛在南京举行.....	11
瑞雪：基层养老机构更应关注健康服务.....	11
中国城市养老消费报告：老年人与子女互动关系影响消费.....	12
长三角高端养老产业：模式单一，盈利闭环短期难成.....	12
“医养结合及养老业高质量发展研讨会”举行.....	13
老龄化产业机会与康养合作.....	13
养老机构设立许可可放开，65家上市企业提前布局.....	13
探索健康养老，解答“时代之问”——《中国人口老龄化时代的战略抉择》正式上线.....	14
京津冀养老行业龙头企业，齐聚雄安共商生态康养大计.....	14
2019规划年会学术对话：“积极老龄化”的规划应对.....	14
“银发经济”来临，“适老化”或成彩电新蓝海.....	15
“2019中国人民大学-新加坡管理大学全球论坛”聚焦退休和老龄化问题.....	15
智慧养老	15
河北：高碑店市首家智慧养老中心11月30日挂牌成立.....	15
安徽：2019年省级智慧健康养老应用试点示范名单公布，合肥8家单位入选.....	15
健康管理	16
老年人多药合用，需要社会关爱“大处方”.....	16
中国疾控中心：新报告老年人艾滋病感染者增长明显.....	16
养老金融	16
理性看待“以房养老”推广难.....	16
养老金投资管理国际论坛在京举办.....	16
社会保障	17
山东：企业养老保险基金省级统收统支，这一“动作”意味着什么？.....	17
宁夏：养老保险待遇集中统一发放安全高效.....	17
内蒙古：明年调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准.....	17
中国私人养老金储备不如南非，养老财富储备亟待做大.....	17
国际交流	19
意大利法定退休年龄全球最高，养老金占GDP16.2%.....	19
老年说法	20
起底爱晚系养老骗局：涉案130亿1000万老人被骗.....	20
政府购买服务	20
山东：济南市历下区人民政府姚家街道办事处综合养老服务中心装修工程公开招标公告.....	20
河北：泉河头敬老院区域性养老日间照料中心设立餐厅项目施工工程竞争性磋商公告.....	21
福建：榜山镇敬老院养老服务中心公建民营项目招标公告.....	21
广东：广州市番禺区大龙街社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目(重招)公开招标公告.....	22
关于我们	24
联系我们	24



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

民政部关于以养老服务名义非法集资、欺诈销售“保健品”的风险提示

近期，一些养老服务机构、企业打着养老服务、健康养老名义，承诺高额回报，以向老年人收取会员费、床位费，欺诈销售“保健品”等手段，实施侵害老年人合法权益的非法集资、传销等犯罪，给老年人造成严重财产损失。此类活动不同于正常养老服务，存在较大风险隐患：

- 一、高额返利无法实现。返利资金主要来源于老年人缴纳的费用，属于拆东墙补西墙。多数养老服务机构、企业不存在与其承诺回报相匹配的正当服务实体和收益，资金运转难以持续维系，高额返利仅为欺诈噱头。
 - 二、资金安全无法保障。一些养老服务机构明显超过床位供给能力承诺服务，或超出可持续盈利水平承诺还本付息，并以办理“贵宾卡”、“会员卡”、“预付卡”等名义，向会员收取高额会员费、保证金或者为会员卡充值，吸收公众资金。大量来自公众的资金未实施有效监管，由发起机构控制，存在转移资金、卷款跑路的风险。
 - 三、健康需求无法满足。一些企业通过会议营销、健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体验、赠送礼品或者不合理低价旅游，以及电话推销、上门推销、网络销售等形式，向老年人进行虚假或者引人误解的商业宣传，推销所谓“保健品”，因“保健品”概念无法法律定位，经常被采用偷梁换柱、偷换概念的手法，与合法注册批准的药品、医疗器械、保健食品等进行混同，骗取消费者信任，但所声称的保健功能未经科学评价和审批，往往不具备保健功能，甚至贻误病情。
 - 四、运营模式存在违法风险。一些养老服务机构销售虚构的养老公寓、养老山庄，或者以投资、加盟、入股养生养老基地、老年公寓等项目名义，承诺返本销售、售后包租、约定回购、销售房产份额等方式吸收资金。部分企业不具有销售商品的真实内容或者不以销售商品为主要目的，而是以免费旅游、赠送实物、养生讲座等欺骗、诱导方式，采取商品回购、寄存代售、消费返利等方式非法吸收公众资金。相关机构及参与人员的上述行为存在非法集资等风险。
- 按照有关规定，组织实施非法集资应承担相应责任，参与非法集资风险自担。请广大老年人和家属提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资和传销，防止利益受损。如发现涉嫌违法犯罪线索，可积极向有关部门举报。

民政部、中国银行保险监督管理委员会
国家市场监督管理总局
2019年12月3日

(来源：民政部门户网站)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=72703>

老龄化既是挑战也是机遇

中共中央、国务院近日印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。这份《规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标，部署了5个方面的具体工作任务，是我国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件。

这样的顶层设计及时有力、切中要害，其所着力应对的老龄化挑战的严峻性体现在：

一方面，从一般性视角来看，人口数量与结构是一国发展最核心的禀赋条件。随着老龄化的到来，与之相关的消费、投资、储蓄、财政、社会政策以及产业结构等方面，都将相应发生深刻改变，而且这些改变往往在相互作用下互相强化并形成循环回路，譬如老龄化导致公共支出规模加大，政府不得通过增税缓解财政压力，而由此造成的宏观经济效率损失和福利损失，则又会进一步加大财政收支不平衡。应该说，类似这样一旦陷入就难以脱离的循环回路，在很多发达国家都已有不同程度的呈现。

另一方面，再从特殊性视角来看，中国的老龄化问题具有非常突出的非典型性，因为中国的人口结构变化过于迅速，中国仅用了不到30年时间，就完成了发达国家需要上百年才完成的向现代人口增长模式（低生育率、低死亡率、低自然增长率）转变的过程。而这种过快的变化使得中国既要面对人类历史上非常罕见的“未富先老”局面，同时还要应对“人口红利”快速衰减，对原本立足于劳动力充足供给而形成的产业结构的巨大冲击。当然，中国所面对的老龄化挑战虽然严峻，但也并非无解命题。这同样可以从一般性与特殊性两个视角来进行求解，其中在一般性视角下，目前已有大量研究认为，人口老龄化并不必然阻碍经济持续增长，譬如在老龄化社会中，由于预期寿命提高以及生育偏好下降，个体更为注重教育与培训投入，从而可能有利于社会技术进步。

再从特殊性视角来看，中国在劳动力充足供给条件下形成的产业结构，有能力消化劳动力成本上升并继续保持国际竞争力的有利因素也有很多，譬如快速改善的基础设施、相对完善的基础教育，以及极为巨大的配套优势等。在此基础上，中国充分利用这些优势并业已形成的良好态势，中国向产业链上游迈进的努力卓有成效。此外，中国庞大的人口基数与快速提高中的工资水平相结合，使得本就巨大的内部市场加速扩容，而这种由外需拉动向内需拉动转变的趋向，可以为中国经济转型升级提供足够的战略主动与挖潜空间。

所以这还是一个如何化挑战为机遇的课题。面对这个课题，中国当下所急需的，就是要在前述《规划》所体现出的系统思维统领下，深入总结和准确把握人口发展规律，及早开展涵盖计生、医疗、教育、社保、户籍，以及产业政策、财政政策、金融政策、土地政策等全方位的战略调整。这种调整越是主动、全面、及时，就越是能够在严峻挑战下激发强大变革动能，加速推进高质量发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=72731>

(来源：中国经济周刊)

北京：2022年前将建350家街乡养老中心

北京市民政局公布《关于加快推进养老服务发展的实施方案（征求意见稿）》向社会公开征求意见。该方案指出，到2022年，每个区至少建成一所区级公办养老机构 and 一所三星级特困供养设施，建成街道（乡镇）养老照料中心不少于350家。

此外，征求意见稿还提出，对有意愿入住养老机构的经济困难失能老年人，将按照一定标准确保其住得起养老机构。

征求意见稿涉及基本养老服务对象、居家社区养老、优化营商环境等内容。征求意见稿明确了政府责任，提出失能老年人和重度残疾老年人是公共服务对象，由政府提供限制土地成本的社会化养老服务。其中，经济困难的失能老年人和重度残疾老年人将由政府提供无土地成本、无建安投资（建筑安装）成本的基本养老服务。

征求意见稿还提出，将保障基本养老服务土地供给，设置专门的养老用地类别。对基本养老服务设施和提供就近养老服务的设施用地，且经民政部门认定属于公益性的，将采取无偿划拨土地方式，建设永久性就近养老服务设施。

征求意见稿提出，乡镇敬老院管理权将全部移交至民政部门。到2022年，每个区至少建成一所区级公办养老机构 and 一所三星级特困供养设施；建成街道（乡镇）养老照料中心不少于350家；按照常住人口每7000至10000人建设一处标准，建成社区养老服务驿站不少于1200家。

在加强基本养老服务保障方面，征求意见稿提出，将制定基本养老服务对象服务清单及标准。对提供就近长期照护服务的养老服务机构，统一基本服务标准、价格水平、补贴标准和护理员待遇。对有意愿入住养老机构的经济困难失能老年人，按照一定标准确保住得起养老机构。

征求意见稿聚焦居家社区养老，推进家庭养老床位建设，构建区域养老服务联合体。在扩大社会资本有效投资方面，将着重于减轻养老服务税费负担，支持养老机构连锁品牌运营，扩大集中式居家养老机构试点，落实外资养老机构国民待遇，允许外国人担任民办非企业单位的法人代表及机构理事会成员。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72728>

(来源：华夏经纬网)

重庆：助餐助浴助医，主城4区养老试点居家照顾服务

我市在推进养老服务设施建设过程中已取得了显著成绩。

12月2日，来自市民政局的消息，我市已在沙坪坝、渝北、渝中等4个区试点推行老年人助餐、助浴、助医等居家照顾服务。目前，我市中心城区社区养老服务设施基本覆盖，新增社会办养老机构50家，护理型床位达到30%。

市民政局介绍，力争到2022年，基本实现农村养老服务全覆盖，新增社会办养老机构100家，有效床位达到23万张，护理型床位达到50%，失能特困人员集中供养率达到60%。

4个区开始试点推行居家照顾服务

12月2日，市民政局相关负责人告诉记者，民政部门在沙坪坝、渝北、渝中等4个区试点推行老年人助餐、助浴、助医等居家照顾服务，市级依据区县绩效评估结果给予适当奖补，符合条件的老年人每次享受20至50元助浴补助。“目前为居家老年人提供社会化养老服务，开展居家上门服务的站点已达572个，占比从年初的29.6%提高到了46.8%。”这名负责人说，民政部门通过社区养老服务中心或者服务站，为老人特别是70岁以上老人上门服务，解决老人的日常生活。

记者来到沙坪坝区社区养老示范中心——沙区土湾街道百康老年养老服务中心。新建成的中心颜色以暖色调为主，看着十分温馨。书画阅览室、康复理疗室、多功能活动室、餐厅、日间照料室等一应俱全。服务中心还配备了养护专用床、适老化卫生间、中央空调、数字电视、一房一网络配置、衣柜、书桌、紧急呼叫装置、冷热水全天供应。医师、主管护师、护士、护理员、营养师、理疗师，为入住老人提供医、养、康、护、乐、专业照护。

据了解，沙区土湾街道百康老年养老服务中心总面积2200平方米，设有床位73张，建有书画阅览室、康复理疗室、多功能活动室、餐厅等功能区，主要针对周边长者提供24小时托养服务、日间照料服务、失能护理、居家上门服务。

记者获悉，在渝北区、渝中区等区已试点居家养老服务包制度，加大政府购买力度，培育上门服务企业35家，为经济困难的老年人免费提供紧急救援、生活照料、精神慰藉等居家服务。

2022年基本实现农村养老服务覆盖

沙区民政局副局长刘斌接受记者采访时表示，截止目前沙区已建成养老服务设施108个，其中街道养老服务中心5个，社区养老服务站63个，农村养老服务点40个。

他说，沙区投入787万重点打造了渝碚路、天星桥、董家桥、井口4个居家和社区养老服务改革试点街道。在渝碚路、董家桥、土湾、井口4个街道，利用已建成的社区养老服务中心(站)，开展老年人助餐配餐服务

点，在天星桥街道开展老年人助浴服务试点。力争到2020年初形成经验做法在沙区全面推广，让老年人初步实现在家门口获得养老服务的梦想。

市民政局相关负责人介绍，市民政局在社区养老方面，不断提高服务质量，提升机构、社区、居家全链条专业服务水平，推进智慧养老、医养融合，满足老人多层次、多元化需求。力争到2020年，基本实现城市养老服务全覆盖，新增社会办养老机构50家，护理型床位达到30%；到2022年，基本实现农村养老服务全覆盖，新增社会办养老机构100家，有效床位达到23万张，护理型床位达到50%，失能特困人员集中供养率达到60%。

今年新增社会办养老机构37家

记者获悉，我市主城区在推进社区养老设施全覆盖的同时，各区县也在整合卫生医疗、生活配套等资源，千方百计盘活闲置资源、科学选址。

市民政局相关负责人说，比如两江新区等购买适老化房产，购梁清理办公、厂房等闲置资源优先用于养老场所，渝中、合川等补贴租金支持社会力量自主选址。目前，全市共完成68个养老服务中心选址，其中政府购买6处，利用闲置商业、办公、厂房27处，企业自建35处，完成648个养老服务站选址；已竣工28个中心和232个站点，有40个中心和416个站点正抓紧施工，到年底城市社区设施覆盖率可从年初的39%提高到62%，均具备社区休闲活动和嵌入式托养功能，新增6000张社区嵌入式养老床位。

同时，市民政局正在大力推进社会化运营，推广“机构建中心带站”可持续运作模式，推动优质企业从规划设计提前介入，促进建设与运营无缝链接。目前，社会化运营比例从年初的13.3%提高到45%，今年已建的9家社区养老服务设施均由企业运营，月均服务超过5000人次，群众满意度达90%以上。

记者获悉，我市不断推动机构养老规模品质同步发展，我市颁布了《重庆市养老机构管理办法》，取消养老机构许可，放宽市场准入，优化营商环境，完善扶持清单，吸引泰康、光大、远洋、中煤、钱璟等集团来渝投资开办品质化养老机构。今年已新增社会办养老机构37家、达到470家，新增床位6000余张、达到6.4万张，平均入住率提高到69%。专项排查整治养老机构风险隐患1070个；对1368家机构开展服务质量基本规范评估，达标率超过65%，高于国家优秀评价指标5个百分点；为665家机构购买综合责任保险，运营风险有效降低。在北碚、垫江、奉节等7区县试点新增农村失能特困人员集中照护机构13家，力争3年内覆盖所有区县；推行敬老院热水供应系统、房间标准化和场所适老化“三改”建设，提档升级乡镇敬老院248所，力争3年内提档升级800家。

建1000个市级示范社区养老服务中心

去年，我市正式发布《重庆市社区养老服务“千百工程”实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》规划从2018年到2020年，全市计划新建1000个社区养老服务驿站，将重点打造100个市级示范社区养老服务中心。约85%的社区养老服务由社区负责运营，剩下的约15%由专业的养老服务企业运营。

为保障《方案》顺利实施，重庆将通过资金保障、政策扶持等一系列保障措施，确保“千百工程”落到实处。例如，社区养老服务中心建设资金将以区县投入为主，市级财政采取以奖代补的方式分3年予以适当补助，对新增的社区养老服务驿站平均每个给予20元补助，对区域性、综合性的市级示范社区养老服务中心平均每个给予200万元建设补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72692>

(来源: 重庆商报)

重庆：启动老旧小区改造，提升文体、康养等公共服务水平

近日，重庆市老旧小区改造、50个试点示范项目全面启动，以提升文体、康养等公共服务水平。

重庆市物业管理协会介绍，今年7月，市住房城乡建委与市发改委、市财政局联合印发《重庆市主城区老旧小区改造提升实施方案》，对主城区老旧小区改造提升的总体要求、实施内容与标准、实施程序、保障措施等多方面内容作出明确规定。

市住房城乡建委介绍，通过试点示范、标准体系建设，指导编印老旧小区改造试点项目自治管理手册，分别形成了老旧小区综合改造指导标准和管理提升指导标准，组织市建科院、市设计院开展老旧小区改造技术标准研究，与重庆大学开展老旧小区改造长效机制研究。

市物业管理协会称，老旧小区改造坚持“美好环境与幸福生活共同缔造”理念，解决群众居住基本问题，将公共服务提升与老旧小区改造有效结合，注重以社区为基本空间单元，统筹推进实施老旧小区改造提升，逐步完善托幼养老、文化体育、医疗卫生、残疾人服务等基本公共服务体系，切实提高老旧小区居民获得感、幸福感和安全感。

目前，50个试点示范项目均已启动。其中在20个综合改造项目中，12个已开工、8个正开展前期工作；另外30个管理提升项目也已全面启动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72733>

(来源: 央广网)

吉林：加快发展养老服务业

记者从12月2日召开的省养老联席会议第一次全体会议上获悉，为加快推动吉林省养老服务业发展，结合吉林省实际，省发改委、省教育厅、省工信厅、省公安厅、省民政厅、省财政厅、省人社厅、省市场监管厅等27家吉林省养老服务联席会议成员单位将突出抓好“五个方面”内容：坚持以需求为导向，突出扩大养老服务有效供给；放开养老服务市场，突出激发各类市场主体活力；切实履行政府兜底线、保基本职责，加快推动建立基本养老服务制度，突出满足基本养老服务需求；加强专业教育和就业引导，突出养老服务队伍建设；加强老年人权益保障，突出完善养老服务监管机制，全面建立以信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系。

记者在会上还了解到，吉林省将充分发挥联席会议制度统筹作用，更好地利用各方资源、凝聚力量，按照职责分工和任务清单，落实相关配套政策措施，形成齐抓共管、整体推进的工作格局。2020年全省养老服务工作要着力推动“五个一批”，即优化一批审批事项，落实重大项目领办、代办服务制度，为养老服务业建设项目开辟绿色通道，完善市场主体准入和注销“e窗通”系统，实现营利性养老机构开办100%全程电子化办理；建立一批工作机制，全面建立居家老年人巡访关爱探访制度，启动实施养老护理员职业技能提升行动，以省为单位制定政府购买养老服务标准；实施一批民生项目，继续实施农村社会福利服务中心三年提升计划，支持200个农村养老服务设施装配助浴设备，启动实施老年人居家适老化改造工程；完善一批监管措施，制定养老服务综合监管办法，完善事中事后监管制度，全面开展消防安全“三自主两公开一承诺”活动，督促养老机构履行主体责任，推行养老机构等级评定与认证制度；申报一批国家试点，积极推荐基础较好的地区、企业，纳入全国企业联动普惠养老试点、居家和社区养老服务试点、智慧健康养老应用试点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72685>

(来源: 吉林日报)

辽宁：盘锦市居家和社区养老服务改革试点进展顺利成果丰硕

辽宁省盘锦市自争取到国家财政支持居家和社区养老服务改革试点以来，积极探索养老模式、全面加强设施建设、大力培育养老产业，试点工作进展顺利，改革试点成果丰硕。

以前，该市养老服务体系以机构养老为主，其中更以公办机构养老为主。试点两年来，该市民办养老机构的规模已与公办养老机构相当，提供了更加灵活和多样性的机构养老服务；城乡社区养老设施已普及全市所有社区和村，实现了全覆盖，社区养老服务得到普及；经过公开招标确定了社会力量，以政府购买服务和补贴形式为全市困难家庭失能老人，提供以助餐、助行、助医、助浴、助乐为主要内容的“五助一护”居家养老上门服务，以自费形式为全体老人提供服务，这标志着该市居家养老服务开始了规模化发展；推进“互联网+养老”实践创新，高标准建成了全市统一的居家养老智慧服务平台，开通了12349养老服务专线，通过线上与线下相结合，为老年人提供“7×24”全天候服务。

一是开创了农村养老新模式，成功筹办了全省农村养老服务现场会。2019年4月22日，全省农村养老服务工作现场会在盘锦市召开，向全省展示介绍了盘锦市养老服务模式和农村养老工作的经验做法。盘锦针对农村互助幸福院运营经费短缺问题，一方面积极协调财政部门给予运营经费的政策支持，另一方面又在实践中积极探索了“老年协会等群众自治组织运营幸福院”、“乡村旅游+田园农庄休闲养老”、“村委会扶持公益岗运营养老设施”、“助老托幼统筹服务”四种新模式，走出了一条低成本、高效率、群众满意、政府省心的新路子，较好地填补了农村幸福院运营体制、机制和模式方面的空白。

二是因地制宜加强养老服务设施建设，提前一年实现了“十三五”规划的养老设施全覆盖目标。按照“全局布局、点面结合、整体覆盖、错位发展”原则，今年下拨了1235万元财政资金用于城乡社区养老服务设施建设，安排了5个社区养老服务综合体、50个城市社区老年人日间照料中心、130个农村互助幸福院建设，以双台子区河岸社区和兴隆台区胜利社区综合体为代表的养老设施已成功运营。与此同时，积极争取加入市规划委成员单位，扎实做好新建小区的养老服务设施配套工作，确保养老服务场地供给。2019年审批新建小区规划10个，全部设计配套了养老服务设施。

三是大力培育养老产业，积极打造双台子养老产业示范区。进一步深化养老服务供给侧结构性改革，加快构建现代化养老服务体系，助力双台子区以水榭春城养老大厦为依托，通过实施“养老+地产+医疗+旅游+康养+商贸+大数据”，形成养老全产业链条，努力打造以“养老产业集聚区、智慧养老示范区、养老人才培养基地、养老用品展示交易特色街区、专业养老配套服务团队”为一体的养老产业示范区。

四是夯实居家和社区养老服务基础，高标准高质量推进改革试点工作。从2019年起，通过公开招标确定培训学校，以政府购买服务方式予以补贴，连续三年每年培训1000名养老护理员，逐步实现“专业培训、持续上岗”，本年度培训已圆满完成。推进“互联网+养老”实践创新，由市民政局提供用房，运营名低保设备相关设施、设备和服务人员，全市居家养老智慧平台正式投入运营，12349服务热线已经开通，线上线下相结合提供“7×24”全天候服务。在开展特殊和困难老年人筛查的基础上，建立居家和社区基本养老服务清单制度，从今年起每年安排300万元，对全市困难失能老年人提供居家养老上门服务，本年度的居家养老上门服务已经开始。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72701>

(来源: 辽宁省民政厅)

山东：2022年济宁所有街道至少建有1个综合社区养老机构

11月29日，第六次全市民政会议召开。记者从会上获悉，为建设高质量养老服务体系，济宁市将结合全国居家和社区养老服务改革试点建设，重点抓好住宅小区养老服务设施配建工作，到2022年，确保配建达标率达到100%；所有街道至少建有一个综合性的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

养老服务提档升级配置养老床位6万张

近年来，济宁市各级民政部门紧紧围绕服务全市民生发展大局，争取各类国家级试点8个、省级试点17个，在全省民政工作综合评估中连续四年获得“优秀”等次，民政事业取得显著成绩。

市民政局扎实推进农村低保和扶贫开发政策衔接，城乡低保标准实现“十四连增”，17.8万名低保对象、2.1万名特困人员得到有效保障，兜底脱贫人数占比61.8%。18.1万名困难老年人、残疾人、儿童的生活质量得到改善，覆盖城乡困难群众的民生兜底保障网更加密实，低保申请评估救助机制被评为全国社会救助领域十大创新成果。

市、县两级社会福利中心已实现全覆盖，139处乡镇敬老院完成提档升级，建成各类养老设施1131处，配置养老床位6万张，每千名老年人拥有养老床位38张，总量和均量稳居全省前列。济宁市还被确定为全国居家和社区养老服务改革试点城市，在国家中期验收获得优秀等次。济宁市连续五届跻身中国城市公益慈善百强榜、2018年提升到第16位。十八大以来，累计募集慈善资金17.53亿元，发放慈善款物12.82亿元，救助困难群

众111.98万户，慈善事业实现了由“跟跑”向“领跑”的转变。

基层社会治理创新“民主日” 向全国推广

济宁市圆满完成两届村（居）委会换届选举，村务公开“民主日”和“暗访”制度更是在全国推广。同时，积极开展社区“减负增效”和民主协商，“四社联动”机制初步形成。社会组织数量突破1万家，充分发挥社会组织参与服务乡村振兴、脱贫攻坚、新旧动能转换等作用。除此之外，第二次全国地名普查已经圆满完成；年均减免殡葬费用4700多万元，农村红白理事会实现全覆盖，移风易俗、绿色殡葬渐入人心；建成启用市第一、第二救助管理站；还成功实现双拥模范城创建“七连冠”“满堂红”。

市、县级未成年人救助保护机构全覆盖

据了解，下一步，济宁市民政局将结合全国居家和社区养老服务改革试点建设，重点抓好住宅小区养老服务设施配建工作，与相关部门加强协调联动，做到规划、设计、建设、验收、交付“五个同步”，确保新建小区配建到位“不欠账”。老旧小区则通过购置、租赁等方式“补旧账”，到2022年，确保配建达标率达到100%。对乡镇敬老院实行社会化托管运营，对农村幸福院要加大运营补贴，打造成农村老人的“幸福家园”。2022年底前，每个县至少有1所以照料功能为主的县级供养服务设施。全面放开养老服务市场，加快公办养老机构改革，落实养老机构税费优惠政策，引导社会力量积极参与养老事业，培育一批本土品牌养老机构。加强基层工作力量，配齐配强乡镇（街道）儿童督导员、村（居）儿童主任，市、县两级未成年人救助保护机构覆盖率要达到100%。引导支持社会力量开展专业服务，建立强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预的救助保护机制，及时为监护出现问题的儿童提供兜底监护保障。济宁市还将大力推进公益性公墓建设，到2020年，每个县（市、区）至少建成1处县级公益性公墓，每个乡镇（街道）至少建成2-3处乡级或村级公益性公墓。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72729>

(来源：东方圣城网)

浙江：成立“养老设备委”，旨在引导老年人消费

记者2日获悉，日前，浙江省老年服务业协会养老服务设备适配工作委员会成立，旨在引导老年消费，促进适老康复辅助器具、老年用品及康复技术的应用，在养老机构、社区照料中心和老人家中开展科普教育、展示体验和租赁服务等。

“老年人牙齿掉了，不舍的花几千元钱补一口好牙；老年人味觉退化了，不舍得花钱做营养分析、科学配餐；七八十岁老人最怕摔倒骨折，然而他们却不舍得给自己买一个像样的四角拐杖或轮椅。”研究者老龄社会问题和老年消费的浙江省公共政策研究院研究员夏学民认为，老年人一辈子勤俭节约惯了，不少人即使拥有几百万元市场价值的房产，平时仍然很节约，几乎不舍得给自己买像样的东西。

浙江省老年服务业协会会长徐佳增坦言，消费观念成为影响养老服务产业发展的重要因素之一。“老人往往大把大把的花钱在孩子身上，却不舍得用在自己身上。老年人普遍存在的这种消费观念，客观上制约了适老产品和养老服务的消费。”

此背景下，浙江省老年服务业协会设立养老服务设备适配工作委员会成立，并启动“爱夕阳温暖老年用品浙江行”主题活动，聚焦家庭健康，服务老龄社会，促进美好生活。据介绍，该委员会将组织医疗康复专家深入100家养老机构、社区照料中心，为10000名老人提供康复咨询、康复设备租赁服务等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72734>

(来源：中新网)

江西：打造“家门口的养老院”，南昌前进村空巢老人乐陶陶

如何破解农村养老难题？12月2日下午，2019年全国主流媒体总编辑看江西采访团来到南昌县武阳镇前进村寻找答案。

“开饭喽，开饭喽！”下午5点，在南昌县武阳镇前进村徐黄颐养之家，十余名老人有说有笑地吃着晚餐。大家在餐桌前话家常，一派其乐融融的和谐景象。“每月只要交200元，就可以在食堂吃上热腾腾的饭菜，别提有多开心了。”今年85岁的老奶奶陈屯子对记者说道。

据了解，为了破解农村“三无”特困老人、留守老人和失独老人等人员日常生活无人照料、业余生活空虚、身心健康无保障等问题，2019年4月，武阳镇前进徐黄自然村（徐家、黄家自然村）成立全县首家村小组居家养老服务中心，率先开启“党建+颐养之家”精细照管养老模式。目前已有14名老人入住，满足了农村老年人“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的养老需求。

如何筹集资金？按照“政府投一点、社会捐一点、自己出一点”的模式，目前服务中心接收政府启动资金15万元，社会各界捐款近2万余元，每个老人每月缴纳200元，确保了颐养之家可持续运行发展。“该服务中心将完善捐赠资助管理制度，建立社会捐赠渠道，有效扩大资金来源，同时在运行过程中根据老人的具体需求增设更多更贴心的服务项目，更好地改善老人的晚年生活。”服务中心的工作人员向记者介绍道。

据悉，该“颐养之家”养老服务中心前期投入20万余元，两层的服务大楼共计200余平方米，配套设施齐全，涵盖餐厅、阅览室、棋牌室、医疗保健休息室，村卫生所还在这里定期开展集中义诊活动。目前已聘6个专门服务人员，其中5人来自本地村小组的村民志愿服务者，为农村居家老人提供“助餐、助安、助医、助娱”等方面服务为主的综合服务。该“颐养之家”每季度定期为老年人进行健康检查、心理咨询，经常性组织开展游戏、送医、送书、心理辅导、尊老爱老等志愿服务活动，丰富农村居家老人精神文化生活，提升农村居家老人的归属感、幸福感。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72734>

(来源：江西新闻)

湖南：生活有人问，困难有人帮，生病有人理——湘潭县探索推进农村养老服务体系

湖南省湘潭县，素有千年“莲乡”之称。如今，万亩荷塘边，以“莲湘颐老”为品牌的农村养老服务体系正在全域推开。这个体系主要涵盖农村居家养老、村（社区）邻里互助养老、乡镇敬老院集中照料护理供养、县福利中心兜底养老四种模式。今年5月，湘潭县被确定为全省第二批养老服务体系建设试点县。

湘潭县民政局局长汤立新说，面对养老服务的农村短板，我们因地制宜融合乡村养老的特点，紧扣需求出台配套政策，立足重点增加服务供给，正在通过建立与全县经济社会发展相协调、与人口老龄化相适应的农村养老服务体系，全面提升养老综合服务能力。

农村养老服务体系“穿针引线”

湘潭县是人口百万大县，有60岁以上老年人17.28万人。面对人口老龄化严峻形势，湘潭县在布局养老服务体系建设中，以农村养老为主线，推进城企联动普惠养老、居家互助养老、智慧服务养老和医养结合养老，突出“尊老为德、孝老为美、敬老为善”的宗旨和老年生活多姿多彩的定位，系统打造“莲湘颐老”养老服务品牌。

“正在推进的四种农村养老服务模式起到了‘穿针引线’的作用。”县民政局副局长王军说，归根结底，就是要通过相对长效的机制让老人安享平安、健康、幸福的晚年。

以核心的农村居家养老服务来说，以家庭为核心、村民小组为依托、专业化服务为依靠，最大化激活了各种资源的配置。通过开展适老化改造、社会组织服务，明确就医联系人、打造“老年守望之家”，有效解决居家老人生活照料、医疗护理和文化娱乐、精神慰藉方面的问题。

截至目前，湘潭县已资助140户特困供养和低保老人家庭进行了适老化改造，乡镇社工站建立空巢老人定期探访制度，每月入户开展心理疏导、卫生打扫等服务。中路铺镇柳桥村湖田组组长黄光荣说，他是“老年守望之家”负责人，主要负责本组老人的日常巡访工作，解决老年人“困难有人帮”的问题。

汤立新介绍，为了实现老人生活有人问、困难有人帮、生病有人理的目标，湘潭县正在推行家庭医生签约服务，为自愿签约的高龄、重病、失能失智居家老年人提供家庭出诊、家庭护理等上门服务；还将通过“互联网+基本养老服务”清单制度，重点覆盖失能、失独、空巢、留守、高龄等特殊困难老年人养老服务需求。

邻里互助营造爱老敬老良好氛围

“养、乐、学、做”四位一体的“自助式”邻里互助养老新模式，让柳桥村村民马智谦很欣喜：“孩子们外出务工，留下我们在家很孤单，新建的村级互助点有活动室、休息室、餐厅、文化室、多功能室、室外健身场所，让我们的老年生活一下子丰富了起来。”

柳桥村是湘潭县建设标准型和升级型“莲湘颐老”村级互助点的试点村。全村总人口5875人，有60岁以上老年人1300余人，其中半数为空巢老人。村党委书记曹铁光说，村里已设置了6个老年人活动场所，全村183个党员和村组干部分工合作，让老人们充分感受到社会的关注和家庭的温暖。

柳桥村互助点还通过政府购买服务方式，为老人专门配备了就医联系人，对特困和空巢老人进行不定期的体检，并做好就医、住院和转院的对接工作。

中路铺镇党委书记王鑫介绍，村（社区）邻里互助养老模式就是利用村（社区）闲置房或居民用房举办的互助点，为邻近的高龄、独居、空巢、活力老人提供以文娱、社交、健身、保健为主，以生活照料、心理咨询、精神慰藉为辅的养老服务，是居家养老模式的有效补充。

今年9月运行的易俗河镇百花社区“莲湘颐老”日间照料中心互助点，以“健康养老、乐享生活”为特色，在细节布局上给老人“家”的温馨，在环创设计上融入卡通元素凸显“老小”特色，将细致贴心的服务落到实处，成为周边老人的会客厅和活动室。

据介绍，湘潭县将在2022年4月前，在每个村至少建设1个“莲湘颐老”村级互助点，在每个村民小组设立“老年守望之家”。

破解特困失能老人照料护理难题

切实破解特困失能、半失能老人照料护理的难题，是湘潭县提升养老院服务质量的重要课题——乡镇敬老院由政府兜底保障的失能、半失能老人提供集中照料护理，同时满足社会老人的刚性需求；县级福利中心承担各乡镇敬老院满负荷情况下兜底保障老人的养老服务，起到全县综合保障作用。

湘潭县特困失能老人集中照料护理中心（院）（易俗河镇梅林桥敬老院），设置护理型床位100张，主要收住易俗河镇辖区内所有特困失能老人。该院属标准型集中照料护理中心，54项基础指标达标率100%，61项提升指标达标率在90%以上。入住的陈玉春老人说这里的工作人员对她们关怀备至，起居饮食都照料得很好，在这里生活很幸福。

易俗河镇烟塘敬老院是升级型养老服务规范化建设试点单位之一，也是湘潭县特困失能老人集中照料护理中心试点单位。该院实行规范化管理，有专业照料护理，有舒适的生活环境，有就医联系人，有一定文娱活动及健身条件。“有这样的日子，没得二话讲了。”入住的何少林老人说起敬老院的生活，是满满的幸福感。

目前，湘潭县正在分批建设1500多张护理床位，以满足特困失能、半失能老人集中照料护理问题。同时，将对县社会福利中心提质升级，努力将其打造成为一所医养结合、兼顾公益和社会化的专业养老机构，实现

“政府兜得住底、老人住得起院、机构分得了忧”的目标。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72693>

(来源：中国社会报)

广西：有病就地治疗，没病安心养老

伴随着老龄化程度加剧，叠加老年病、慢性病发病率不断增高，养老成为迫在眉睫的社会难题，“老有所医”更是受到了社会各界广泛关注。医养结合是养老新形势下产生的医疗服务新需求，南宁市第一人民医院积极探索医养结合新模式，11月30日，该院青秀分院同时也是南宁市青秀区福利养老院开业，吸引了许多市民前来参观、预约。

瞄准养老痛点

“帮老母亲找一个条件好的养老院，是我们和老人共同的心愿。”当天，南宁市民黄女士夫妇专程前来咨询养老问题。黄女士今年60多岁了，上有86岁的老母亲，下有子女、孙女。老母亲早就跟他们提出，要去养老院住，让子女们省心。可大家有点担心的就是养老院能不能保证老人的健康。

健康评估室、心理治疗室、卡拉OK室、麻将室……据南宁市青秀区福利养老院院长、南宁市第一人民医院护理部副主任林桦介绍，青秀区福利养老院是南宁市首批集医疗护理、康复保健、生活照料、娱乐、心理辅导、临终关怀功能于一体的公立医疗养老机构、社保定点医疗机构，一期将提供300张床位，按照国家三星级养老设施建筑设计规范建造而成，病房生活设施完备，还设有单人间、双人间及三人间病房。

“老人们有病就地治病，没病安心养老，家属很放心。”当天，黄女士夫妇还了解到，入住的老人会先接受健康检查和需求评估，根据身体条件差异以及老人自理能力，可以选择三级护理、二级护理、一级护理和特殊护理。

很多老人难以居家养老，是因为无法自理，比如常见的中风后遗症。该养老院的康复室有一整套康复仪器和专业的康复师，能对老人的语言、关节、颈腰椎等进行康复，帮助他们逐步增强自理能力。还配备有营养师、心理咨询师，——对应解决老人在营养、心理等方面的需求。

医养有效对接

如何让老人获得便捷的医疗服务，是推进“医养结合”需要关注的问题。

青秀区福利养老院同时也是南宁市第一人民医院青秀分院，是南宁市首批集医疗护理、康复保健、生活照料、娱乐、心理辅导、临终关怀功能于一体的公立医疗养老机构、社保定点医疗机构、南宁市老年护理培训基地。作为该院医疗集团下属的二级综合医院，常见病专科、手术、麻醉、影像医学、检验、中医等学科一应俱全，做到一站式解决老人的养老和看病就医问题，让医养结合真正“合”起来。

南宁市第一人民医院院长韦金儒介绍，老人供养已经成为社会一大难题。特别是年老体弱、患有慢性病或残疾的老年人，在家庭规模和家庭照料资源日益缩小的背景下，如何满足这些老年人对医疗卫生服务需求、生活照料需求、健康养老服务需求，是一个亟待改善的社会现状。

“医”是以二级综合医院乃至医疗集团为依托，在传统养老基础上融入医疗保障，在建筑和功能设计上注重专业化医疗和个性化护理深度融合，配有全科医生、康复师、营养师等，定期监测体温、脉搏、血压等健康状况，为老年人提供生活照料、营养配餐、保健医疗、康复调理等一体化服务。“养”则包括生活照料服务、精神心理服务、文化活动服务等。将养老机构 and 医院功能有效衔接，把生活照料和康复关怀深度融合的新型模式，可以做到共建共享、优势互补、上下联动，为全市老年人提供更优质的医疗护理和养老服务。

探索创新模式

近年来，南宁市统筹各方政策和资源支持开展全国医养结合试点工作，鼓励各单位大胆探索创新。南宁市青秀区福利养老院、南宁市青秀区人民医院、南宁市第一人民医院青秀分院正式启用，也正是在进一步推动南宁市医疗卫生和养老服务的有机融合。

“医养结合”是养老服务的核心内容，将“医”和“养”有效对接，实现了老年人“有病治病、无病疗养”的目标。南宁市第一人民医院青秀分院与南宁市青秀区福利养老院实行“双院并轨”的运营共建机制，促进综合医疗服务与养老康复、护理的有效结合，探索了医养结合的服务创新机制，提高了服务能力和医疗水平。

据了解，从2019年6月下旬，医院与青秀区人民政府、南宁晟宁资产经营投资有限公司达成合作意向，到8月26日签订三方协议，直至正式开业，仅用了几个月时间。

项目开业后，医院还将制定一系列具有“南宁特色”医养结合行业的技术标准、服务规范、流程制度等标准规范。

2020年，该院还将规划建设一栋25层的现代化养老大楼，提升整体养老服务品质，以扩大健康养老老年人群为目标，满足数量庞大的老年群众“老有所乐、老有所医、老有所养”多方面需求，打造成广西首家以医养结合为特色，集健康管理、康复、养老养生为一体的五星级大型医养结合示范性基地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72722>

(来源：广西日报)

广西：南宁市医疗卫生和养老服务进一步有机融合

习近平总书记在十九大报告中提出的“实施健康中国战略”，是新时代健康卫生工作的纲领。党的十九大报告明确提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

近年来，南宁市统筹各方政策和资源支持开展全国医养结合试点工作，鼓励各单位大胆探索创新。11月30日，南宁市青秀区福利养老院、南宁市青秀区人民医院、南宁市第一人民医院青秀分院举行开业典礼，标志着青秀区医养结合项目正式启用，将进一步推动我市医疗卫生和养老服务有机融合。

星级养老服务暖桑榆

温馨舒适的居住环境、健全的康复保健设施、专业的护理人员……位于南宁市青秀区仙葫大道139号的南宁市青秀区福利养老院开业当天吸引了不少市民前来参观咨询。

“这里的环境非常好，并且配备有专业的护理人员，楼下是公立医院，一旦老人突发疾病可以第一时间送医治疗。”家住附近的杨老伯告诉记者，“养老院里还配有K歌房、棋牌室等，如果在这里生活也不会闷。”

据南宁市青秀区福利养老院院长、南宁市第一人民医院护理部副主任林桦介绍，青秀区福利养老院是南宁市首批集医疗护理、康复保健、生活照料、娱乐、心理辅导、临终关怀功能于一体的公立医疗养老机构、社保定点医疗机构，一期将提供300张床位，按照国家三星级养老设施建筑设计规范建造而成，配备健康评估室、心理治疗室、理发室、亲情会客室、按摩理疗室、健身器材及舒适宽阔的休闲活动场所。病房生活设施完备，还设有单人间、双人间及三人间病房。

青秀区福利养老院二期建设将新建一栋25层的现代化养老大楼，切实提升整体养老服务品质，积极打造五星级养老机构。以扩大健康养老老年人群为目标，满足人口数量日益庞大的老年群众的多方面需求，让他们能过上老有所乐、老有所医、老有所养的晚年生活。

探索有“南宁特色”的行业新标准

医养结合的主要方式包括加强养老机构和医疗机构的合作、加强社区和家庭的健康管理服务、支持养老机构开展医疗服务、鼓励兴办医养结合机构等。

自我市医养结合工作启动以来，南宁市第一人民医院非常重视医养结合推进工作，积极把作为南宁市第一人民医院医疗集团成员单位之一的青秀区福利养老院的发展，确定为推进医养结合的重要“导向标”，致力于把青秀区福利养老院打造成广西首家以医养结合为特色，集健康管理、康复、养老为一体的城市级高端养老机构。

南宁市第一人民医院青秀分院与南宁市青秀区福利养老院实行“双院并轨”的运营共建机制，争取到2022年，努力建成集医疗、护理、康复、预防保健于一体，二级综合性医院和五星级福利养老院相结合的南宁市大型医养结合示范基地，届时将有效满足南宁市老年人多样化、多层次养老服务需求以及周边辖区居民的卫生健康需求。

医养结合是养老新形势下产生的医疗服务新需求，是医疗资源与养老资源相结合，能实现社会资源的最大化利用。青秀区福利养老院的成立，将制定一系列具有“南宁特色”的医养结合行业的技术标准、服务规范、流程制度等标准规范，做到共建共享、优势互补、上下联动、共谋发展，为我市老年人享受到更优质的医疗护理和养老服务尽一份心、出一份力。

医养结合让未来养老更有保障

为了更好地盘活资源，让更多老人实现“老有所养”，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，我市高度重视老年人健康问题，并以列入全国首批医养结合试点城市为契机，积极采取措施，深入推进养老服务工作，努力构建医、养、康、护有效衔接的服务新格局。

2016年，我市列入全国第一批医养结合试点城市。为探索建立符合南宁市情的医养结合机制，确定了12个单位作为市级医养结合试点单位，并统筹各方政策和资源支持开展试点工作，鼓励各单位大胆创新，推进医疗卫生和养老服务有机融合。

当前，南宁市正以全国首批医养结合工作试点城市为契机，加强顶层设计，采取有力措施，扎实推进养老服务业发展。南宁市卫生健康委老龄健康科科长匡建波介绍，目前南宁市已经形成了养中有医、医中有养、医养结合、家庭医生签约四大类型的医养结合模式，让入住养老机构的老年人的医养服务有较好的保障。

目前全市有30所既有医疗机构资质，又具备养老服务能力的医养结合机构。全市99%的养老机构能够通过内设医疗机构或与周边医院签订协议为入住老年人提供医疗卫生服务，计划今年12月底确保100%的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

下一步，我市将加快医养结合扶持政策的出台，加强医养结合队伍建设，完善人才激励政策，在职称评聘、专业培训、继续教育等方面出台专项扶持政策，支持医疗机构开展“互联网+养老医疗服务”等创新工作，建立与新时代养老事业相适应的价格、税收优惠政策，使医养结合工作既要建立起来，更要可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72688>

(来源：南宁日报)

黑龙江：提升农村养老服务管理水平

农村养老服务是养老服务体系的重要组成部分。为补齐农村养老服务短板，提升养老服务管理水平，近年来，我省不断出台政策措施、创新方法，努力让农村老人过上更有质量的晚年生活。

为完善农村养老政策，我省出台了《关于建立健全农村留守老年人关爱服务体系的实施意见》等一系列文件。在加强养老服务设施建设方面，建成农村社区居家养老服务站点1137个，占农村社区总数的21.6%，建成农村敬老院223个。全省各地积极探索开展了农村居家“互助式”养老、集中居住幸福院养老等模式。此外，建立了全省统一的高龄老年人津贴和贫困家庭老年人失能护理补贴制度，具有黑龙江省户籍且年龄在80~90周岁低保、低收入家庭老年人，及90周岁以上所有老年人都享受相关待遇。

据省民政厅介绍，为进一步提升农村养老服务品质，我省将加快弥补短板，积极推进农村特困人员供养服务机构法人登记工作，2022年底前每个县至少建有一所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。实施全省特困供养服务机构（敬老院）改造提升三年行动计划，不断强化特困困难老年人的兜底保障。充分发挥村委会的基层组织作用，针对农村老年人生活特点和农村实际情况，全面落实农村留守老年人和分散供养特困老年人定期走访慰问制度，探索开展邻里互助等日间照料方式。

同时鼓励各地充分借助农村优势资源，大力发展乡村养老、城乡互助养老等新兴养老模式，推动农村养老服务与乡村旅游、绿色农产品开发等融合发展。支持引导社会资本参与农村面向社会的综合养老服务机构建设。到2022年，全省农村特困人员供养服务机构要全面达到养老机构服务质量基本规范要求，全面建立农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度，初步形成关爱服务体系。到2035年，大多数农村养老机构要具备失能老年人照护服务的设施条件，具备医养结合、社区日间照料和上门服务功能。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72720>

(来源：黑龙江日报)

热点新闻

民政部关于推进我国养老事业良性健康发展的提案答复的函

民函〔2019〕807号

民进中央：

你们提出的《关于推进我国养老事业良性健康发展的提案》收悉。你们的提案针对性强，对于养老服务体系构建具有重要参考意义。经商财政部、人力资源社会保障部、卫生健康委、医保局，现答复如下：

党的十八大以来，我国养老服务实现了跨越式发展，服务模式逐步从针对特殊困难老年人的补缺型福利服务，向面向所有老年人养老服务转变；服务形式从机构集中照料为主，向居家、社区、机构多层次养老服务体系化发展转变；发展机制由政府举办为主向民间资本、社会力量广泛参与、竞相发展转变。民政部联合相关部门做了以下工作。

在深化养老服务“放管服”改革方面，2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》，取消了养老机构设立许可，改为备案管理，强化养老服务综合监管。民政部及时下发通知，依法做好登记和备案管理。2019年5月31日，民政部第64号令废止了《养老机构设立许可办法》。目前，民政部正在加紧修订《养老机构管理办法》，进一步落实改革任务要求。相关部门相继取消养老机构内设医疗机构的设置审批，深化医养结合；取消建筑面积5000平方米以下养老机构环评管理。民政部配合住房城乡建设部修订了《建筑设计防火规范》、《老年人照料设施建筑设计标准》，取消了20张床位以下小微养老机构的消防建筑设计要求，将老年人照料设施由以前只能设置在3层以下，调整为建筑高度不宜大于32米、不应大于54米，同时完善了安全疏散设计和消防设施设置，基本形成了既保障安全、又方便合理的消防建设和标准。民政部联合相关部门从2017年开始开展为期四年的全国养老院服务质量建设专项行动，从排除安全隐患、规范基本服务入手，逐步向标准化、系统化、信息化的长效监管过渡。

在充分调动社会力量参与养老工作的积极性方面，报请出台《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）等文件，确立“激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系”的指导思路，破除制度障碍，激活市场活力。国务院办公厅转发《卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》，提出支持社会力量举办非营利性医养结合机构。民政部会同发展改革委等部门出台《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，会同国土资源部等部门印发《关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，会同人民银行等部门出台《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，强调以市场化方向，以政府扶持为引导，健全激励约束机制，推动社会资源向养老服务领域配置和倾斜。截至2018年底，社会办养老机构占比超过50%。

在加强长期护理保险的顶层制度设计和推广方面，2019年，国务院办公厅出台的《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），明确要求建立健全长期照护服务体系，提出要加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。2016年，人力资源社会保障部出台《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，确立了长期护理保险在我国社会保障体系中的地位。医保局等部门组织部分地方统一开展长期护理保险制度试点，探索建立以社会互助共济方式筹资，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供保障的社会保险制度，切实减轻了失能老人家庭经济负担。截至2018年，15个试点城市覆盖包括老年人在内的群体达到6360万人，共25.5万名参保人员享受了长期护理保险待遇，人均基金支付9200多元；高龄津贴制度已实现全国省级层面全覆盖，30个省份建立了养老服务补贴制度，29个省份建立了老年人护理补贴制度。

在推进公办养老机构改革方面，民政部先后印发《关于开展公办养老机构改革试点工作的通知》（民函〔2013〕369号）、《关于开展以公建民营为重点的第二批公办养老机构改革试点工作的通知》（民办发〔2016〕15号），《关于确定第二批公办养老机构改革试点的通知》（民办函〔2017〕293号），共确定240家试点单位，重点在丰富公建民营实施方式、提升养老服务标准化规范化水平、完善监督管理等方面取得突破。公办养老机构改革明确应当优先保障孤老优抚对象、经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人服务需求，充分发挥托底作用。增强公办养老机构服务功能，加大基础设施改造，拓展服务功能，拓宽服务范围，提高护理性床位的数量和比重。

在税费优惠政策方面，发展改革委等部门积极推动公办、民营养老机构享受同等待遇政策。2015年，发展改革委、民政部印发《关于规范养老机构服务收费管理促进养老服务业健康发展的指导意见》，明确规定所有养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行。民政部联合财政部、税务总局等部门印发《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》（2019年第76号），不区分民营、外资与国资、公办与民办、营利性与非营利性，只要是发展社区养老服务，就免征增值税，减按90%征收所得税，对承受或提供房产、土地用于养老服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项费用。2017年，民政部、财政部、人力资源社会保障部联合印发《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》（财金〔2017〕86号）、《关于推进政府和社会资本规范发展的实施意见》（财金〔2019〕10号），引导社会资本参与养老服务供给。截至2019年3月底，全国PPP养老领域和医疗卫生项目共363个、投资额2681亿元，其中已落地项目224个、投资额1473亿元。

在加强养老服务人才队伍建设方面，联合人力资源社会保障部组织修订养老护理员国家职业技能等级标准，推动建立社会化水平评价机制。财政部、人力资源社会保障部印发《就业补助资金管理暂行办法》（财社〔2015〕290号），规定通过初次职业技能鉴定并取得职业资格证书或专项职业能力证书的五类人员，按规定给予职业技能鉴定补贴。符合条件的劳动者参加养老服务相关培训，均可按规定申请上述补贴。2018年，中央财政安排就业补助资金预算477亿元，支持各地落实职业培训等相关就业政策，帮助符合条件且愿意从事养老护理的人员不断提升就业能力。

正如你们提到的，我国养老服务目前仍存在失能、失独、空巢老人养老难，长期护理保障机制不完善等问题。下一步我们将继续会同相关部门推动建立完善养老服务体系，满足不同老年人养老服务需求。

一是继续着力优化结构，不断健全养老服务体系。以巩固家庭在养老服务中的主体地位为方向，科学布局居家养老、社区养老、机构养老，强化医养结合，不断建设符合我国国情、适应老年人需要的中国特色养老服务体系。结合大多数老年人在家、在社区养老的基本需求，进一步增强居家养老的基础作用、社区养老的依托作用。针对失能失智老年人长期照护服务的刚性需求，进一步发挥机构养老的支撑作用。加强资源整合、优势互补，进一步促进居家社区机构养老融合发展。聚焦失能失智照护、慢病管理和健康管理，进一步强化医养结合。拓展运行机制。支持“养老服务”+老年人用品产品、“养老服务”+金融、“养老服务”+教育、“养老服务”+文化、“养老服务”+旅游、“养老服务”+餐饮、“养老服务”+物业等服务，不断创新服务业态，推进融合发展。

二是继续深化“放管服”改革。以贯彻落实国办发〔2019〕5号文件为契机，全面落实养老机构取消许可要求，加快调整与养老机构许可相关的扶持优惠政策，确保取消养老机构设立许可后，养老机构既有优惠政策待遇不降低。联合市场监管总局等部门加强养老服务领域的标准修订，健全养老领域标准体系，推动居家养老、机构养老、社区养老等领域的标准研究和探索，强化标准实施。继续完善养老服务质量监督机制，扩大监测范围，引导各方面聚焦老年人需求，持续改善养老服务供给质量。同时按照国务院加强事中事后监管的有关要求，强化养老服务市场监管，促进养老服务市场监控有序发展。

三是进一步促进医养结合。会同卫生健康部门进一步摸清养老机构提供医疗卫生服务的底数。对已经提供医疗卫生服务的养老机构，指导其规范服务；对尚未提供医疗卫生服务的养老机构，主动协调卫生健康部门和人力资源社会保障部门，推动其整改提升。配合卫生健康委、人力资源社会保障部继续推进地方养老机构内设医务室、护理站，以及养老机构内设医务室取消审批后的监管及纳入医保定点等工作；继续推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理和医疗服务，促进居家社区养老服务与医疗服务协调发展。按照党的十九大关于全面建立中国特色医疗保障制度的任务要求，配合医保局等部门继续完善制度体系建设，确保应保尽保，巩固保障待遇水平，进一步减轻老年人医疗费用负担。配合人力资源社会保障部持续推进实施全民参保计划，推动法定人群全覆盖。继续深化长期护理保险试点，加快形成全国统一、保基本、可持续的长期护理保险体系，并与社会福利、社会救助、慈善帮扶相互衔接，发挥社会保险在养老服务方面适度普惠的作用，制度性解决老有所养、养老支付问题。按照统筹安排、坚守底线、公开透明、竞争择优的要求，遵循谁支付、谁评估和谁管理、谁评估的原则，加快建立健全养老服务评估制度。

四是持续加强养老服务队伍专业化建设。制定实施养老护理员职业技能标准，尽快建立取消养老护理员职业资格统一鉴定后的新机制。贯彻落实国办发〔2019〕5号文件、《职业技能提升行动方案（2019-2021年）》（国办发〔2019〕24号），将养老服务相关职业纳入培训范围，扩大培训规模，提高培训质量，不断提高养老服务队伍素质能力。推进高等职业学校专业教学标准的修（制）订工作，印发老年保健与管理、护理等一批老年服务相关专业教学标准，提高人才培养质量。加强对养老服务机构负责人、护理人员的岗前培训及定期培训，使其掌握养老服务法律法规、政策和标准。逐步完善养老服务从业人员激励政策，建立养老服务褒扬机制，开展养老护理员关爱活动，让养老护理员的劳动创造和社会价值在全社会得到尊重。

感谢对民政工作的关心支持！

民政部

2019年9月13日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=72681>

(来源：民政部门户网站)

老年人离婚半数以上因为“出轨”，同时老年人再婚后离婚率也逐年上升

随着老龄化社会的逐步形成，全国离婚率逐年上涨的情况下，老年人离婚数量也呈现逐年上升之势，北京市一中院调研显示，涉老人离婚案件中，半数以上均因对方“出轨”而离婚，但因缺乏“实锤”，很难获得法院支持。此外，“黄昏恋”在离婚的老人中呈逐年增多趋势。在此法官提示，老年人应树立正确的婚姻观，珍惜彼此之间多年形成的感情。再婚老人婚前应增强彼此了解，对各自的性格、人品、家庭情况、生活习惯等进行深入了解，综合考虑双方情况，减少闪婚闪离。

案例：非再婚老人，“出轨”未获“实锤”难获法院认定

对于非再婚老年人来说，除了缺乏有效的沟通交流之外，婚姻关系中出现第三者已成为双方离婚的一个重要原因。北京市一中院审理的非再婚老年人离婚案件中，夫妻一方或者双方称对方存在婚外第三者的案件超过50%，但因缺乏有效证据证明对方出轨，很难获得法院支持。

现年70岁的张女士与丈夫王先生共同生活了46年，然而今年初，她却来到法院，毅然决然地要和丈夫离婚。原来，张女士经常听到王先生给异性打电话，语气暧昧，经常相约一起外出。此外，张女士还发现，王先生刚刚退休时基本不出门，整天窝在家里，而近半年来，丈夫一天到晚“不着家”，早出晚归，比上班时还规律。

张女士认为，丈夫的行为属于出轨，给她的精神、心理及整个家庭造成了极大的伤害，因此要求离婚。

在庭审过程中，王先生否认了自己出轨，妻子所说的异性电话，是自己的老年朋友。王先生说，在退休之后，自己一度不适应不上班的生活，为了改变现状，他参加了很多老年人的活动，“周一周三去公园唱歌，周二、周四跳交谊舞，周末闲暇时还会和朋友相约去爬山。”王先生表示，他希望自己的晚年生活能够充实起来，因此结交了很多朋友。“确实有异性老年朋友关系比较好。”

在法庭上，由于张女士没有拿出有效证据证明王先生存在出轨行为，最终，法官判决双方离婚，但是未认定男方有“出轨”过错。

法官支招：老两口应注重感情的持续培养

北京市一中院法官杨磊分析，存在婚外第三者既是老年人婚姻亮起红灯的原因之一，也是双方感情濒临破裂的结果之一。对于部分老年人来说，多年的夫妻共同生活已经让他们产生了厌烦情绪，单调、乏味、没有新鲜感成为他们对自己婚姻的总结，而当这种状态发生时，双方之间缺乏有效的手段或者方式进行调节，最终导致一方或者双方通过寻求刺激、找第三者这种违反道德准则的非正常方式予以解决。而现在老年人社交面的不断扩大、比较容易接触到更多的异性也增加了老年婚外情的概率。

杨磊法官认为，从老年人家庭的角度来看，老年人之间应当加强沟通交流，特别是步入晚年之后，更应当注重感情的持续培养；要保持一定的生活激情，通过制造一些惊喜为生活保鲜，要及时关注对方的性情变化，帮助排解，不能以都是老夫老妻凑合着过这种思想主导双方的生活。

案例：再婚老人，再婚功利性强很容易导致离婚

现年69岁的刘先生与51岁的付女士于2004年经人介绍相识后，决定携手相伴，于次年登记结婚。虽然两位老人都是再婚，但最初几年，二人感情也不错。不成想，随着刘先生的身体健康每况愈下，付女士却“失踪”了。

2016年，刘先生一纸诉状将付女士告上了法庭，要求离婚。在庭审中，刘先生的子女代为出庭，并直指付女士是为了父亲房产才与父亲再婚，“父亲生病后，需要家人照顾，付女士便不管不问，选择分居。”

对此，付女士没有正面回答，她认为，与刘先生是有感情的，但因为刘先生的子女不支持才使得刘先生选择离婚。

最终法院经审理后认为，夫妻关系以感情为基础，夫妻离婚应以感情确已破裂为条件，判决刘先生与付女士解除婚姻关系。

法官支招：双方缺乏感情基础易因琐事分裂

2015年昌平法院受理再婚后离婚案件45件，2016年受理65件，2017年受理92件，2018年受理87件，老年人再婚后离婚案件数量呈逐年上升的态势。

杨磊法官分析认为，对于再婚老年人来说，夫妻之间感情基础薄弱、缺乏充分信任、关系容易受外界因素干扰等问题较为突出。大多数老年人再婚时，往往并不以双方具有较好的感情基础为前提，而带有一定的目的性、功利性较强。

比如一方因自身身体不好想找一个老伴照顾日常饮食起居，或是因经济条件不好想找一个条件较好的使得自己今后生活有保障，或是因急于解决住房、解决子女的户口等原因，在双方相识时间不长、并没有相互充分了解的情形下便仓促结婚，在感觉根本达不到之前预想的目的或者与自己想象中存在较大差距时便以双方没有感情提出离婚。

同时，也正是因为双方之间缺乏感情基础，在婚后因一些琐事引发矛盾后，双方往往从各自的利益出发，斤斤计较，对于对方的一些做法产生的负面影响予以放大，导致矛盾扩大化。

而双方婚前所生子女对双方婚后生活的不当干预也是再婚老年夫妻矛盾激化的一个重要因素。

法官提醒

杨磊法官提示，老年人应树立正确的婚姻观，珍惜彼此之间多年形成的感情。再婚老人婚前应增强彼此了解，对各自的性格、人品、家庭情况、生活习惯等进行较深入了解，综合考虑双方情况，减少闪婚闪离。

对于子女来说，要关心父母的婚姻质量，经常与父母沟通，倾听父母的意见，了解父母的想法，对于父母之间潜在或者已经发生的矛盾纠纷要及时帮助化解。

对于再婚老年人来说，双方要建立充分的信任，不要带有太强的功利心去寻找另一半。同时，特别要处理好各自财产以及子女的关系，鼓励签订明晰的婚前财产约定，避免潜在的矛盾发生。

对于再婚老年人的子女来说，要充分理解和尊重父母的个人意愿，在婚姻问题上不予以干涉，要维护好与继父或者继母的关系，不能狭隘地理解继父或者继母是外人，今后就为了和自己争夺财产，要从父母的幸福大局出发给予父母更多的关爱。

此外，一定要明晰财产的归属，建议老年人在婚前对夫妻财产，尤其是房屋等大额财产的归属作出明确约定，或者在结婚时对属于夫或妻一方的财产及共同财产等情况进行公证。老年人在去世前尽量将自身财产通过有效的遗嘱形式进行分配，以减少和避免因财产争议引发的家庭纠纷。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72712>

(来源：北青网)

政策法规

山东：人民政府关于实行企业职工基本养老保险基金省级统收统支的意见

鲁政字〔2019〕220号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实党中央、国务院关于完善企业职工基本养老保险（以下简称养老保险）省级统筹的决策部署，促进我省养老保险制度更加公平更可持续发展，根据中央有关规定和《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号）等要求，结合我省实际，现就实行养老保险基金（以下简称基金）省级统收统支提出如下意见：

一、统一全省养老保险政策

各级政府要严格执行养老保险法律法规，按照国家和省有关规定，统一缴费基数政策，以省测算公布的全省城镇单位就业人员全口径平均工资（以下简称全口径平均工资）核定个人缴费基数上下限；个别市执行的原口径平均工资低于省全口径平均工资的，可在三年内逐步过渡到位。自2020年起，统一按个人缴费基数之和核定单位缴费工资。统一待遇计发和调整政策，各地不得自行扩大养老保险待遇筹资项目或提高标准。

二、实行基金省级统一集中管理

自2020年1月1日起，按照“收支两条线”规定，对各市当期收支基金采取全额缴拨方式：全省各项基金收入按期全额归集至省级社会保障基金财政专户；全省各项基金支出由省级统一核定、统一拨付。建立养老保险备付金制度，各市预留相当于2个月左右的支付费用，确保基本养老金按时足额发放。具体办法，按照《山东省企业职工基本养老保险基金省级统收统支归集管理办法》（附件1）执行。

各市2019年年底前的历史结余基金（含委托运营收益，下同），统一纳入省级集中管理。各市在全国社保基金理事会投资运营的部分，委托期满收回后，直接归集到省；仍在各市存储的部分，根据全省基金使用需求，分期分批归集到省。

省级统一做好各市基金收支及结余情况记录。

三、建立基金缺口责任的统筹分担机制

按照事权与支出责任相适应的要求，省、市、县三级政府共同承担确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放的责任。省政府根据全省基金收支状况，在综合考虑各地经济社会发展、人口结构、就业状况、财政投入能力等因素的基础上，建立基金缺口责任的统筹分担机制，合理确定全省养老保险基金与各市（含省本级）对基金缺口的分担办法。市与县（市、区）之间的基金缺口分担办法，由各市确定。

在全省养老保险基金仍有累计结余的情况下，自2020年起，对上年度基金收支出现缺口的市（含省本级），根据上年度缺口数额，由全省养老保险基金统筹解决70%左右，有缺口的市（含省本级）按缺口的30%左右进行分担。以后根据全省基金收支情况，适时调整分担比例。各市具体的分担比例，根据扩面计划和基金收入预算完成情况、基金支出预算执行情况、基金支撑能力情况、地方财力状况、人口老龄化情况等因素进行调整，调整幅度不超过缺口数额的5%。

有关市分担缺口的资金，先按本市历史结余基金50%的额度从全省基金中列支，不足部分由当地政府负责筹集（省本级由省政府负责筹集），统一归集到全省养老保险基金。具体办法，按照《山东省企业职工基本养老保险责任统筹分担办法》（附件2）执行。

四、完善基金预算管理

省人力资源社会保障部门及其经办机构统一编制、省财政部门审核并汇总编制基金省级预算，经法定程序批准后实施。统筹考虑各地经济社会和养老保险事业发展的实际，合理确定基金收支预算。强化基金预算的严肃性和硬约束，实行全程预算监督，严格规范基金收支行为。具体办法，按照《山东省企业职工基本养老保险基金省级统收统支预算管理办法》（附件3）执行。

五、建立健全评价奖惩机制

对各市扩面征缴、财政投入、风险控制等工作情况进行评价，合理设定评价标准。健全完善激励机制，把各市扩面征缴等工作同相关财政奖补政策挂钩；对工作业绩好的市予以经费奖励，对扩面征缴等工作实绩突出的人力资源和社会保障部门及其经办机构工作人员给予奖励。

六、促进基金收支平衡

大力实施全民参保计划，以农民工、个体从业人员和灵活就业人员、新业态从业人员等群体为重点，持续扩大参保覆盖面。广泛开展政策宣传，准确解读政策，提高企业职工依法参保和主动缴费意识；引导和鼓励个体从业人员和灵活就业人员选择按较高基数缴费，实现多缴多得。逐步规范企业缴费行为，依法维护职工养老保险权益。严禁违规办理一次性补缴，不得通过一次性补缴方式将不符合条件人员纳入养老保险。

各级政府要逐步建立对养老保险基金的常态化补助机制，持续加大财政投入力度，提高基金支撑能力。鼓励各级政府积极拓宽筹资渠道，探索从国有土地使用权出让收入、罚没款收入、公益彩票收入等资金来源筹集资金。加快推进划转国有资本充实社保基金，由规定的承接主体集中持有、管理和运营。

七、加快推进信息系统建设

加快建成省级集中的社会保险业务信息系统和基金财务系统，支持全省养老保险实时联网经办、基金财务和业务监管。在完成全省社会保险业务信息系统省级集中建设的基础上，进一步建立多渠道公共服务体系，实

现社会保障卡发行应用全覆盖，大力推进电子社会保障卡，开展养老保险业务网上申办和查询。加快推进社会保险信息系统与国家及我省财政、税务等有关部门的对接，实现互联互通和数据资源共享。

八、提升经办管理服务水平

建立与基金省级收支相适应的社会保险大数据经办管理体系，在养老保险参保登记、权益记录、转移接续、待遇领取等方面实现流程规范、标准统一、异地通办。建立全省统一的运行情况监控体系，开展主要业务环节实时监测，加大数据稽核力度，对运行异常和违规行为精准识别定位。健全行政、经办、信息、监督“四位一体”的基金管理风险防控体系，加强内部监管和外部监督，防范化解基金风险。

各级有关部门要提高政治站位，密切协作配合，精心组织实施。省政府建立由分管领导牵头，人力资源社会保障、财政等部门参加的工作协调机制。省人力资源社会保障厅、省财政厅要加强工作指导和监督检查，建立调度通报制度，及时研究解决工作中遇到的问题。市、县政府要按照省统一部署，制定工作方案，抓好贯彻落实，保证基金省级收支工作稳步推进。

本意见自印发之日起施行，今后根据国家统一规定适时调整完善。

附件：1.山东省企业职工基本养老保险基金省级收支归集管理办法

2.山东省企业职工基本养老保险责任统筹分担保办法

3.山东省企业职工基本养老保险基金省级收支预算管理暂行办法

山东省人民政府

2019年11月19日

(此件公开发布)

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院，各民主党派省委，省工商联。

山东省人民政府办公厅

2019年11月20日印发

(来源：山东省人民政府)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=72689>

养老研究

老龄化社会呼唤老年语言学的出场

老年语言学(gerontolinguistics)是近年来兴起的一门交叉学科，由老年学和语言学共同孕育。目前，与儿童语言研究相比，老年语言学的研究成果还很少。之所以一直被忽视，是因为人们以往对老年语言存在一些误解。其中最主要是认为人们的语言习得在过了关键期(青春期)之后就一成不变，即老年人的语言属于一般成年人的语言，至多只是存在一些退化和缺陷而已。因此，即使有一些研究，也主要针对老年人的语言磨蚀。在过去二十年里，老年人的语言及言语行为已逐渐成为神经语言学、心理语言学和社会语言学共同认可的研究对象，涉及病理、心理和社会三个维度。

病理维度是一个重要侧面

病理维度的老年语言研究涉及以下一些话题：大脑衰老与老年语言失失、老年人言语障碍与康复治疗，特别关注那些有沟通困难的老年人，如患有老年抑郁症、失语症和阿尔茨海默病的老年群体，他们不想说话，无意社交，甚至闭门独居。

调查发现，老年语言障碍是较普遍的现象。老年人的语言障碍通常不是由先天因素，而是由身心脑的衰老和获得性疾病导致的。例如，老年性听力障碍会影响言语识别——低声听不清，高音不耐受；许多人仅能理解缓慢语流，而快速或强噪下的语流则难以领会。老年抑郁症患者命名能力下降，语言表述比较迟缓，语流缺少抑扬顿挫，停滞时间长，语言交流受限；阿尔茨海默病、帕金森病、脑血管病变、脑梗死、脑肿瘤则可能导致脑部某个特定区域或整个脑部神经系统的病变，引发不同程度的失语症和言语失用症。

目前病理语言学多采用脑电(EEG)、核磁(FMRI)、声学、眼动等多模态技术手段，以获取多维数据，研究老年人语言障碍和语言康复。然而，语言病理学仅仅是老年语言研究的一个重要侧面，多学科的立体式研究才是对老年语言全面而科学的研究。

心理学角度不可或缺

人类语言除了生理基础外，还包含着复杂的心理过程。心理语言学研究语言与认知活动之间的关系，通过观察和实验揭示言语感知、理解、产出表达的心理机制。

研究语言习得最常见的途径是家长观察子女的语言表现，通过日记、录音等形式研究儿童语言发展。尽管在城市化和全世界移民浪潮中，老年人随子女移民的现象越来越多，但是长期以来，老年移民群体的二语习得现象还是被人们忽略了。老年人语言习得有何特点？是否受到认知老化的制约？老年群体是否会采取补偿性的语言学习策略，以弥补工作记忆、事件记忆和联想记忆等方面的衰退？相关研究还远远不够。

语言产出是心理语言学的重要课题之一。老年人语言产生过程中经常出现命名性失语、话题重复、词汇量和平均语句长度缩小、日均语言表述量下降、语法复杂度下降、言语失误多等特点。关注老年人词汇提取失败的心理机制，研究老年人语言失失的现象和规律以及工作记忆在语言加工中的作用，已成为心理语言学的重要课题。

老年人语言产出和感知的能力并不对称，不少语言产出能力正常的老人也存在言语辨识、感知和理解方面的困难。语言的理解受到认知老化的制约。有研究者使用回归技术来考察阅读过程，发现老年人因工作记忆下降，对于新接触的事物或是人名、地名、数字等遗忘得特别快；词语检索和信息处理速度慢导致听觉能力双双下降。同时，理解话语意义必须基于记忆中已有的知识框架和已储存的命题系统。陈旧的事件图示和场景图示会影响老年人对新概念和新词语的识别，从而对语句信息进行选择性加工，而传统的角色图示会误导老年人对特定话语的理解，影响老年人的社会参与能力。

社会语言学研究严重不足

与病理语言学和心理学相比，社会语言学视角的老年语言研究还极其匮乏。下面这些话题都与社会语言学相关，尚待人们深入探讨。

老年语言变异。人们普遍认为儿童语言是一种独特变体，与青少年语言存在年龄级差，但老年人所处的社会环境和他们的交际需求也会促成一种特定年龄段的变体，目前关于这类变体的研究还少之又少。另外，如果把老年语言变体特征投射到所有个体身上，就可能造成刻板印象，形成老年语言歧视——相关研究也远远不够充分。

老年话语策略。老年人可能运用各种话语策略(如针对过去的叙事)来展示其权威性和应享受的社会地位；阿尔茨海默病的早期患者会通过巧妙地向问题区域，从而“掩盖”他们交流障碍(如找词困难)的程度。如果能建立大规模的老年人语用交际语料库，如老年患者就医会话互动的实例，便可以很好地揭示老年话语策略。

老年语言传承。人们普遍承认大规模人口迁移会对语言变化产生影响，但是很少有研究探索人口老龄化对语言变化的影响。老龄化会导致老年人口相对增多，在总人口中所占比例不断上升。与那些成员平均年龄很小的言语社区相比，濒危语言社区的成员大多年事已高，人口普遍老龄化造成的“语言代沟”可能会影响语言传承，导致言语社区重构。但是，这样的年龄结构会不会影响语言的代际变化，是否会致社区语言活力降低，对于社会语言规范和语言变化模式会产生何种影响，均缺乏探讨。

老年语言适应。在城市化过程中，人们常常可以看到农村老人离开故土，来到城市，融入儿子媳妇(女儿女婿)的家庭。这时可能会出现老年人对新语言环境的适应问题。一般认为，老年人的语言适应能力是比较弱的。有实证研究发现，一些上海本地老年人不会讲普通话，这就影响了流动老人和本地老人的交流，导致一些流动老人在上海感到难以融入新环境。

老年语言服务。随着老龄化社会的到来，医院、银行、图书馆、社区管理中心、养护中心等公共服务窗口开始重视面向老年人的语言服务。调查发现，养老机构的护士除了使用控制性话语之外，有时还会使用婴儿化谈话，通过夸张的语音语调 and 亲昵词语，对小成就进行夸大赞誉；有的员工在与老年人和谐相处时，尽量说老人的家乡话；关系相处不好时，对其改说标准的普通话，作为“惩罚”；老人和护理人员话语权力不对称是养老机构言语互动的普遍特征。工作人员常常打断老人说话，当着老人的面评论老人，对老人的行为进行不加掩饰的批评。据报道，美国养老机构环境中常发现种族歧视的话语，甚至是虐待性的话语，这些话语在普通成年人的工作场所很难听到，也是不被允许的。但老年人由于在养老院处于弱势地位，因而一般都逆来顺受，从而给这类话语的滋生提供了土壤。

老年人的语言性别差异。语言性别差异是社会语言学的一个重要研究课题，但主要涉及青少年和普通成年人，而对老年女性和老年男性的语言特征、语言风格、语言策略等方面存在的差异少有研究。既然在老龄人口中女性比例远远高于男性，那么老年语言衰退是否存在性别差异？如果说青年女性常常引领语言变异，那么老年女性是否是语言传承的核心？

随着老龄化社会的到来，全社会应关注老龄人群的语言特点，开发更多针对老年人的语言文化产品；不但要关注老龄人群的语言特点，还要重视老年语言资源在新媒体中的分配；应该考虑老龄人的语言需求，重视药品包装的文字设计，向老龄患者传达药品的关键信息。我国老龄化日益加剧的国情呼唤老年语言学的出场，老年语言学的相关研究将为老龄事业的发展提供重要支撑。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=72709>

(来源：中国社会科学网，作者：方小兵)

养老类型

北京：顺义区首家“多元+养老驿站”开业

12月3日，顺义区首家“多元+养老驿站”在胜利街道建北三社区开业。多元+养老驿站可为辖区及周边3000名老年居民提供日间照料、问诊咨询、营养配餐、休闲娱乐、心理慰藉、呼叫服务等服务。

据了解，养老驿站于2019年3月开始试营业，经过8个月摸索，创建了“多元+”运营模式，即：政府提供免费场地、购买八段锦、理疗、出游等服务项目；辖区党支部组织党员干部到驿站陪伴老人读书看报唠家常；家政公司提供公益家政服务；爱心单位提供免费拍照、理发、咨询服务；增加儿童游乐设施方便老人带孙辈来驿站。“多元+”模式得到居民广泛认可。下一步，胜利街道将把“多元+养老驿站”模式运用于其他社区养老驿站当中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=72718>

(来源：新京报)

养老产业

山东：养老产业职教论坛暨山东省养老产业职业教育集团2019年年会在山东商业职业技术学院举办

11月29日至30日，由山东省民政厅、山东省教育厅、山东省商业集团有限公司指导，山东商业职业技术学院（以下简称“山东商院”）主办的“山东省养老产业职教论坛暨山东省养老产业职业教育集团2019年年会”举行。全国老龄办副主任、中国老龄协会副会长吴玉韶，山东省民政厅二级巡视员牛学宝，山东省商业集团有限公司党委书记李林，山东省养老产业职业教育集团理事长、学校党委书记张志东出席论坛开幕式。本次论坛以“智汇康养 共育人才”为主题，来自集团内52家成员单位以及来自省内外养老领域200多位专家、行业大师、热心人士齐聚一堂，共商山东省养老事业发展大计。开幕式由山东商业职业技术学院孙立波主持。

论坛开幕式上，李林致欢迎辞，指出，商业集团历来重视教育事业发展，本次活动对校企共育养老服务专业人才的探讨、平台的构建等积极举措将为集团和下属院校的相关工作提供有益借鉴。张志东致辞，对集团各成员单位的贡献表示肯定，指出以集团为平台积极探索多元化办学对于山东省养老事业发展具有重要意义，未来将继续发挥集团化办学优势，集团打造成在全国乃至国际上具有影响力的职业教育品牌，为山东养老服务业发展提供更有力的人才和技术支持。

上午的主论坛中，与会嘉宾以“职教二十条”颁布为契机，围绕“养老服务人才队伍建设”“校企合作发展”“健全养老服务制度”“中国养老的未来”等话题展开深入交流。吴玉韶以《新时代养老服务业发展战略》为题、北京幸福颐养医疗投资控股有限公司副总经理傅力以《幸福颐养医养结合发展战略》为题、原北京大学医学院副教授刘刚以《中国养老服务技能大赛创新与实践》以及济南市社会福利院张勇以《我与大赛共同成长》为题作了主旨演讲。

论坛对在首届“国信杯”养老护理员的一天”微视频大赛中获奖的单位进行了表彰，烟台德信老年颐养中心、徽堂养老服务（北京）有限公司获一等奖；山东省城市服务技师学院、山东和孚养老服务中心获二等奖。下午的人才培养分论坛上，来自本科、高职、中职、技师院校及养老企业代表分别就养老专业人才培养进行了典型经验介绍。山东省养老产业职业教育集团常务副秘书长、山东商院公共管理学院院长侯秀芬代表集团向各成员单位作了题为《构建养老职教平台，服务养老育人事业》的报告，介绍了近年来山东商院健康养老专业群的建设情况及取得的成绩以及2019年度山东省养老产业职业教育集团开展的具体工作及2020年度工作计划，与会代表纷纷表示了强烈的参与意愿。

本次论坛的召开，为职教集团成员间的互动交流提供了良好的平台，对于推动养老产业创新和人才体系建设起到了重要的推动作用，是助力2019年山东养老事业发展的一项盛事。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72737>

(来源：中国教育在线)

江苏：一批养老新成果亮相国际老博会

11月27日，2019江苏国际养老服务业博览会暨高峰论坛在南京国际展览中心开幕。记者在采访中发，从社区养老、居家养老、医养结合、时间银行、一站式养老服务、智慧养老调度与监管到中医、旅居、大数据管理、人脸识别助餐等各个方面，南京的养老服务在创新中不断升级。

多国养老服务企业亮相带来先进产品和服务理念

省政府副秘书长张乐夫介绍，人口老龄化是社会发展的主要趋势，是人类文明进步的体现，江苏是全国较早进入老龄化社会的省份，也是人口老龄化程度较高的省份。基于此，江苏加快发展养老服务业，全省养老服务呈现出高质量发展良好态势。

张乐夫表示，江苏将以更加开放的姿态，更加务实的举措，向全球敞开养老服务市场的大门。

记者了解到，从2012年至今，江苏已连续成功举办七届国际养老服务业博览会，展会规模、国际化程度逐年提升，覆盖面不断扩大，知名度、影响力不断增强。本届老博会，江苏13个设区市首次组团集体亮相。来自日本、英国、德国、荷兰等多个国家的养老服务企业亮相展会，带来了先进的国际养老服务产品和服务理念。

中医、旅居、人脸识别助餐，南京的养老服务不断创新

记者了解到，最近几年，南京的养老服务不断创新升级，在社区养老、居家养老、医养结合、时间银行、一站式养老服务、智慧养老调度与监管的基础上，传承中医诊疗、旅居、大数据管理等服务形式层出不穷。

在“南京养老”展厅，大家注意到，市民政局所属的祖善堂社会福利院已经推出了“八位一体”的医养融合，包括养老护理员、医师、护士、厨师、社工、营养师、康复医师、康复治疗师等等。而在点将台社会福利院，除了传统的养老服务，还有居家主题节日活动、春游、集体庆祝、文艺活动等特色项目。

如今，没有“互联网+养老服务”，企业都不好意思提智慧养老了。九如城养老机构相关负责人介绍，他们已经率先推出医、康、养、教、研、旅相融合的特色服务，把养老的内涵进一步提升。而智慧养老的O2O服务平台，对社区、家庭、机构的大数据进行整合，开始进行24小时健康管理，为老人提供更好的生活照料服务。

值得一提的是，江宁区民政局所属的“小江家护”，政府购买居家上门照护服务，在京东、宽慧网络的技术支持下，甚至联合金元宝、青露、和善园、包子哥等连锁品牌餐饮企业，推出了人脸识别的助餐服务，让人眼前一亮！

金陵天泉湖来了一群业主，组成“男女天团”唱响国展

A厅金陵天泉湖养生养老社区展台前挤满了参观者，天泉湖旗袍秀在10点隆重登场，昂扬的气质和饱满的热情感染了在场的嘉宾和观众。

被称为艺术团团长张棣大姐今年64岁了，她是2017年第一批入住的业主，从开始的试试看，到后来的常来常往，现在已经是翡翠园常住业主了，并且在她的带领下，艺术团体和公益小组越来越壮大，这次就有10名业主团员专门赶来表演。

12位资深帅哥组成的男子合唱天团，用一曲《我和我的祖国》唱响南京国展中心，任凭展馆嘈杂的背景，硬是留住观众的脚步，吸引来一群摄影镜头。

金陵天泉湖养生养老社区位于盱眙铁山寺附近，是江苏省复合型高端养老社区的杰出代表，享誉长三角的国际化大型欢乐养老城、中国新型养老社区标杆，那里山水如画、空气清新，有都市田园般的原生态养生养老环境；还是以“安全、可靠、快乐且有尊严”为特色的国际化新型养老模式；以及秉承金陵饭店36年细致温情服务理念，以五星级标准打造的全天候医养结合服务。

江苏天泉湖实业股份有限公司副总经理陈志华接受采访时表示，金陵饭店集团发展养老产业，不是开发建设养老地产，更不是“一建了之”，而是全面投身养老事业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72683>

(来源：中国江苏网)

江苏：2019社区居家养老与适老化改造论坛在南京举行

国家统计局在今年8月发布的报告显示，新中国成立70年来，我国人口再生产类型发生了两次转变。随着老年型年龄结构初步形成，中国开始步入老龄化社会。11月28日，南京财经大学主办，江苏现代服务业研究院、现代服务业协同创新中心、现代服务业智库、南京财经大学福康通研究生工作站等单位承办的2019江苏社区居家养老与适老化改造论坛在南京举行，与会专家学者围绕老龄化问题展开了广泛研讨。

做好为夕阳人服务的朝阳产业。南京财经大学副校长张为付表示，养老产业服务的是夕阳群体，但从全球和我国的人口与社会总体发展形势、老龄化社会对养老服务需求的快速增长以及当前养老服务的供给现状看，这一产业无疑是朝阳产业。应从体制和机制上将养老产业当作一项重要事业，提高全社会对养老产业的认知，政府与社会、官方与民间共同参与，推动养老服务迅速发展完善。从国家治理体系和治理能力现代化的视角看，要推动形成各方参与共同治理的养老服务体系，形成能够满足养老需求的制度体系能力。采取综合措施，不断提高人口素质，提升新增劳动力的质量，以财富的创造为养老提供物质基础。继续完善收入分配格局，提高全社会的养老财富储备和养老治理能力。在具体措施上，要建设完善养老服务体系，多渠道、多领域、多元化提供养老服务。根据年龄、性别、区域和个体需求，设计不同的养老服务。服务要做到从基本的膳食营养到体育锻炼、体检、健康管理、心理咨询、财富管理等多方面覆盖。严格规范养老产业的准入标准，严厉打击以养老为名对老年群体进行欺骗、诈骗的违规、违法行为。

积极推广居家养老。苏州市老龄协会副会长郑利江表示，居家养老是政府和社会力量依托社区，帮助家庭成员为在家居住的老年人提供生活照料、康复、护理、精神慰藉、紧急救助等服务的养老形式，是对传统家庭养老的补充和创新。居家养老能够更好地适应中国的文化传统、延续老年人的现有生活方式，适应社会发展趋势、解决家庭实际困难，降低了养老服务成本、能满足对养老服务的多样需求。居家养老作为今后养老服务的重要发展趋势，需要全社会的共同关注、关心和推动。居家养老服务的内容要向多样化方向发展，既涵盖衣食住行、生老病死，也要在经济、文化、心理等方面提供更多、更高质量的生活服务。服务的手段要向智能化方向发展，使养老服务更加便捷、安全、高效。服务的主体要向连锁化方向发展，改善现有居家养老服务较为分散、成本较高等状况。服务的政策要向精细化方向发展，细化养老需求，研究养老服务产品和项目，制定相应的政策措施，使居家养老服务实现可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72726>

(来源：中国社会科学网)

瑞雪：基层养老机构更应关注健康服务

“我们一直在谈万亿市场的养老经济，但是，万亿市场的养老经济源于每一个养老的个体，他们的需求是多元化的。”北京康壹科技有限公司总经理瑞雪说。

11月30日，由中国经济传媒协会、《华夏时报》以及“水皮杂谈”主办的“中国经济增长新空间——第十二届(2019)中国人民保险·中国经济媒体高层峰会”召开，在主题为“康养板块新空间”的互动对话环节，瑞雪分享了康壹科技在养老方面的实践。

瑞雪表示，2013年是北京养老产业发展的元年，而自己在2014年就已进入到养老领域，“非常荣幸我能够进入到养老这样一个行业，赶上了这样一个机遇。”她说。

目前，康壹科技在居家养老、社会养老、机构养老都有涉足。“我在北京经营了13家养老服务驿站，以及养老机构、社会事务所。每天跟中老年人在一起，了解他们养老的需求。”瑞雪说，自己也见证了老人需求的变化，康养板块的发展在驿站表现得淋漓尽致。

“给大家举一个最简单的例子，我们在北京的丰台区有一个养老服务驿站，这个驿站只有800平米，解决了养老的基本问题。第一就是吃饭，驿站的老年餐厅每天的客流量大概在600人左右。在2018年之前，这些保

障性养老的需求是老年人最关注的，但是在2018年下半年的时候，我增加了更多老人健康板块的服务和产品。目前，这家养老服务驿站每天的康养板块，健康理疗、健康养生每天的客流量在100人左右，这仅仅是一个网点。”瑞雪说。

在细节与数据分析的过程中，瑞雪发现老人的养老需求越来越多元化，其中，排在第一位的就是健康。

瑞雪表示，大型医养结合机构可能更加注重医疗，但是对于基层的、小的养老服务机构来讲，未来更加关注的是健康。

“我的养老机构有约300张床位，入住率95%，对这部分已经入住到养老机构的老人来讲，医疗方面的需求会更大一些。但是，对于在社区养老、居家养老这部分人来讲，对于健康的需求是在医疗之前的一个阶段。”瑞雪说。

因此，康壹科技不仅涉足了社区养老、居家养老、机构养老，也涉足了养老的智能硬件、大数据系统，用来辅助于机构养老和社区养老。在瑞雪看来：“老百姓真正需要的还是最接地气的。所以对于我们这样一线的养老服务企业来讲，未来可能会大力发展与提升在社区养老和居家养老方面的服务。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72687>

(来源：华夏时报)

中国城市养老消费报告：老年人与子女互动关系影响消费

红杉中国2日发布《2019年中国城市养老消费洞察报告》(以下简称“报告”)。报告提出关键洞察，认为中国的老年人群总数近2.5亿、正在形成“消费高地”，将催生一批新业态。

2018年，红杉中国曾发布《00后泛娱乐消费报告》。这次，他们针对一线至三线城市老年人口进行了分层随机抽样研究，分层比例参照中国老龄人口各省市分布比例，并将年龄阶段放宽至50周岁起，抽取了1000多份有效样本进行数据分析。

“和大多数针对老年人口的调研不同，本报告创造性地将老年人的子女群体纳入研究范围，调研了1500多份有效样本，揭示了老年人和子女的互动关系对老年消费市场的影响。”红杉中国团队称。

报告指出，新中国成立后共出现了三次“婴儿潮”，其中前两次(1950—1957年，1962—1975年)共有近5亿人口出生，如今他们构成了中国45岁以上的中老年群体。而且按照国际标准，中国正在步入深度老龄化社会，近2.5亿的老年人口所蕴含的“消费力”甚至可以称得上是一个“经济体”。其中，中国中东部的老龄化程度在过去10年迅速加深，这些地区对养老产品和服务的消费需求有望在未来10—20年内迅速迸发，是创业者和行业从业者应该重点关注的地区。

报告称，城市养老消费市场率先被激活，但供需严重不平衡，缺乏优质供给。调研发现，在养老产品和服务的消费上，与身体健康以及精神文化相关的占比最大，而且越来越多的老年人开始重视规划晚年生活，这个意识在“初老”的老年人群中更加明显。

报告发现，老年群体触网率高，对移动互联网依赖明显，网络行为围绕社交驱动。他们的一大特点是跳过PC互联网，直接进入移动互联网时代。

报告更注意到，父母和子女在养老消费上均有发言权，但所需与所获存在代际鸿沟。具体来看，子女群体在理解老年群体的真实需求方面还存在问题——过分注重实体类养老产品，忽视精神类养老产品，这往往让他们和父母之间出现沟通问题甚至矛盾。

“老年群体和子女均看重品质、功能、安全，但对‘品牌’的看法不一。”报告指出，目前老年人群普遍对“品牌”感触不强，更愿意相信身边的朋友、熟人和子女的推荐。

报告同时给出商业化建议。首先，需求方与购买方角色分离性明显，目标和需求分层是关键;其次，“科技+养老”将成为未来一大主流，建议目前阶段以企业服务类(toB)业务为主导，通过和医院、护理中心、养老院等机构合作的方式向终端用户渗透。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72707>

(来源：中国新闻网)

长三角高端养老产业：模式单一，盈利闭环短期难成

上海浦东新区周浦镇忘忧路100弄，这里是一家险资投资的高端养老社区所在地。11月上旬，第一财经1C记者在此遇到了70多岁的刘阿姨和她的老伴儿，及其其他好几波老人，他们都是在为自己考察心仪的养老生活家园。

刘阿姨看中的养老机构颇为高端，引进国际上主打精细化管理和服务的持续照料退休社区(CCRC)养老模式。目前国内的CCRC模式养老社区，背后有大量资本涌入，由险资和房地产企业主导。

长三角是目前国内高端养老产业布局最集中、发展最成熟的地区，包括保险资金在内的各路投资方，纷纷在包括上海在内的长三角投资兴建高端养老机构，最长的投资时间已经有十多年。

从1C记者实地调查的情况来看，目前高端养老产业整体上都存在入住率不高、盈利能力弱等问题。对投资方来说，现在尚属于抢滩、布点阶段，但他们都需要思考怎样快速找到真正可持续的运营模式。

周期长，投资大

随着长三角日益严峻的人口老龄化压力，近年来上海、浙江、江苏和安徽持续加大对养老产业的开放力度。然而从2007年至今，国内众多机构在此布局养老产业十余年以来，能够出现持续性较高盈利的养老商业模式及养老机构却并不多见。

2015年，原国土资源部、住房城乡建设部发布的《关于优化2015年住房及用地供应结构促进房地产市场平稳健康发展的通知》指出，通过调整土地用途、规划条件，引导未开发房地产用地转型利用，用于国家支持的养老产业等项目。这在推动地产行业去库存的同时，为资本进入养老产业提供了新机遇。

泰康算是国内CCRC养老模式的代表，早在2008年即开始布局，并正式向保监会提交寿险资金投资养老社区的可行性研究报告和试点申请。

经过长达十余年的耕耘，泰康在长三角地区的养老社区已开业的有上海申园、苏州吴园。据梳理泰康对外披露，申园、吴园规划的户数分别为2100户、1600户。

一般大型养老社区投资体量大，建设周期长，这更加重了成本开支。泰康方面告诉1C记者，养老产业是重资产行业，对品质要求很高，回收周期很长，“一个项目从选址、开发到入住，一般需要6-8年，要想实现全部收支平衡更是需要20多年。”

对于建设一家养老社区平均投入多少资金和运营成本以及投资回报率情况的问题，泰康在回复1C记者的采访邮件中并未提及。

浙江当地一家大型养老机构的高管刘霞(化名)告诉1C记者，一般投资一家养老社区项目，建设周期基本是“3年打底”，有的大型养老项目的开发力度甚至在四五年以上。

中国太平打造的梧桐人家就建设了5年以上。公开资料显示，“梧桐人家”系由中国太平旗下专业寿险子公司太平人寿出资兴建，中国太平直称，“投资约40亿”，“耗时6年建造”。

据1C记者查证，早在2012年，中国太平就宣称注资布局，此后在2017年宣称计划于2018年下半年建成投入试运营，接着又有公司内部人士称在2019年上半年实现拎包入住。如今，已是2019年下半年，据梧桐人家销售人员介绍，目前仅有3栋楼的房源会籍实现对外出售并开门迎客。

在养老公司的经营业绩方面，据1C记者调查，现实状况是很多养老机构并未实现盈利。“目前从事养老产业的企业大多都是亏损状态或者低毛利状态。”刘霞说，服务性行业的毛利率本就不高，大多在30%以下，养老产业的毛利率更低。

总部位于上海的亲和源集团有限公司(下称“亲和源”)耕耘中高端养老产业长达十余年，目前运营的养老社区，覆盖上海、杭州、嘉兴、宁波等长三角热门地区。然而，亲和源已连续亏损多年，至今仍未能摆脱亏损泥潭。据宣华健康2019年半年报，报告期内净利润亏损2424.58万元。而据亲和源被宣华生活收购时的对赌协议，亲和源将在2019年要有不低于2000万元的净利润。

长三角一家养老企业负责人告诉1C记者，实际上投资高端养老社区是一个全周期的经营能力或运营能力的体现，从房地产的投资、开发建设，以及营销和运营需要一系列全流程掌控能力。

模式单一、入住率不足

各机构之所以热衷于在长三角投建高端养老产业，是因为这一地区的潜力巨大，以及基于对这种潜力的良好预期。

国家民政部近日回复全国人大代表两会提交的建议称，上海、江苏、浙江、安徽老龄化率分别达到34%、23%、22%和19%，均已超过全国平均水平。该回复同时提到，“长三角地区既是人口老龄化程度较高、应对人口老龄化压力较大的区域，也是养老服务发展水平比较靠前的地区。”

上海的养老压力在长三角地区尤为突出。

像刘阿姨这样面临养老现实的老人全上海已超过500万。据《2018年上海市老年人口和老龄事业监测统计信息》(下称“上海老龄事业(2018)统计信息”)，截至2018年12月31日，全市户籍人口1463.61万人，其中60岁及以上老年人503.28万人，占总人口的34.4%。也就是说，平均每三个户籍人口中就有一个60岁以上的老人，这还仅是保守数字，并不包括数百万外来人口中的老年人群体。上海老龄事业(2018)统计信息显示，全市共计有712家养老机构，床位共计14.42万张，床位空缺巨大。

但从现实来看，大多数高端养老机构目前的赢利模式都为雷同且单一。

据1C记者调查，目前，长三角地区的多数高端养老机构都是采用销售会籍的形式对外销售。会籍即入住资格，这主要与土地性质有关。要想入住上海本地的CCRC模式养老社区，除了要购买上百万元的入住“门槛”资格外，还要缴纳平均在6000元以上至上万元不等的月费，这对家庭条件一般的老人来说显然难以高攀。

上海金色阳光颐养院系上海高端五星级医养结合养老院，其内销售人员告诉1C记者，以家庭为单位拥有一间套房，入住首先需要上交6万元/人的押金，第一人的月费1.8万元，第二人可享受半价即0.9万元，即一对老夫妇入住，除了每人要交6万元的押金之外，还需要2.7万元的月费。

申园的销售人员提供的申园社区独立生活公寓入住价格表显示，在获得入住资格后，每人月费(包含两项：即房屋使用费及居家费用，以及预估餐费)在6000多元至上万元不等，最高的两层室月费高达3万元/人。

除了模式较为相似，记者调查的多家高端养老机构还有一个共同点，即入住率都不充分。

刘阿姨考察的是一家位于浦东偏僻地段的独立养老社区，拥有十几栋房子，环境幽静。然而1C记者在此看到，此处俨然一座“空城”，几小时内，除了零星来探访的老人，较少有人来此。销售人员称，这里还未开园，以后人气就会“好一点”。

“这里土地规划没有商业，只能建医院等健康机构，目前养老社区只开放了3栋楼，已经卖了80%左右，还剩下几十套。”销售人员告诉1C记者。

11月7日，据泰康全国客服中心统计，申园养老社区已开放了一期大概1060户左右，目前独立区和护理区共计有700多户居民入住，据此计算，入住率达70%左右。

上海金色阳光颐养的入住率不足三成。11月上旬，工作人员称，“这里是2017年左右开业，共计有120套房间，可是至今仅入住了30套左右。”

盈利闭环待完善

投身养老产业更像是一场拉锯战，资金实力是支撑企业进行下去的根本。

“养老产业并不是一个生意，需要企业家的社会责任和情怀。”泰康方面对1C记者说。但前述长三角地区一家大型养老机构负责人则持不同的观点，“大家一谈养老(都)要谈‘情怀’，要说养老不赚钱、赔钱，那是个‘伪命题’。要是真正踏踏实实做精细化运营、管理，我们觉得还是能赚钱。”

一般长者获得入住资格后，需要交纳相关的费用，这位负责人给1C记者捋了一遍，首先，需要上交会籍费即业内俗称“床板费”；其次是基础生活服务费，包括保安、保洁、组织娱乐活动和餐饮等费用；再次，结合老人个人的身体状况收取照护和医疗服务费。

“我们只能把每个客户自己交进来的钱，精细化运营并将其发挥到效益最大。像我们运营的老年公寓这样的服务，如果每人月费收到7000块钱，再交一些相关的生活费用，我们认为可以盈利。”上述负责人对1C记者表示。

目前险资企业往往与公司的金融保险产品挂钩，比如泰康，对购买相关对接养老社区的保险产品保单达到200万以上或者300万的客户，可以优先拥有入住旗下养老社区的资格。

据泰康养老社区的销售人员告诉1C记者，要想获得入住养老社区的资格，一种方式即是购买价格110万元至300万元不等的乐泰财富卡。

上述泰康销售人员表示，200万元的保费“门槛”还只是之前的标准，目前入住资格方面，部分社区的保费门槛已提升至300万元，“现在（养老）进入2.0时代了，以300万（保费门槛）对接。”

据1C记者了解，早在2012年，泰康即推出了幸福有约的保险产品。截至目前，据泰康人寿客服人士介绍，公司共计有十余款保险对接养老社区。

与保费直接挂钩的还有险资企业中国太平。中国太平集团打造的养老社区梧桐人家亦是如此。据销售人员介绍，面向太平人寿客户，只要购买了太平人寿的保险产品，累计保费达到一定金额，就能获得入住资格。

“我们没有对应的金融以及证券化的产品来为养老产业板块提供支持，像‘幸福有约’这类的金融产品公司严重缺失。”刘霞对1C记者说，公司在长三角地区布局了多家养老中心，然而仅靠养老业务自我循环运营苦苦支撑。刘霞告诉1C记者，如果单纯靠自有资金进行投资以及后续运维，短期一二十年内根本不可能盈利。

多位业内人士看来，对于国内高端养老社区的投资，更大的窟窿可能在前端，即投资端和开发端。“在投资端，如果对存量改造物业的判断以及地段投资的价值判断出现偏差，那是大窟窿。”上海一家养老企业负责人告诉1C记者。

1C记者在一家老年公寓看到，该公寓每平方米装修的各方面成本达1万元左右，这在业内已是一个较合理的水平，但是业内部分养老社区单平米的开发成本有的却达到1.5万元甚至2万元以上。

上述上海养老企业负责人称，如此大的开发端“窟窿”，单纯靠后续运营往前“堵”并进行补贴，“这个事情肯定交不了圈，闭不了环。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72705>

(来源：第一财经)

“医养结合及养老业高质量发展研讨会”举行

11月30日至12月1日“第二届医养结合及养老业高质量发展研讨会”在山东济南举办，全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶，河北省医养结合促进会副会长、河北大学原副校长冯浩棣，河北省医养结合促进会副会长吕金仓，河北省中医药文化交流协会副会长兼秘书长、河北省医养结合促进会秘书长袁野等专家学者出席大会，围绕医养结合、养老业高质量发展、智慧养老、养老机构运营管理、养老前沿热点等进行智慧分享。

河北省医养结合促进会在河北省各级政府支持下，积极开展工作，分析河北医养结合现状、探讨深入推进医养结合工作的措施、解决难点的方法，并多次开展培训医养结合基层专业人员等活动，提高治未病、老年病防治等专业技术和知识水平，受到社会好评。这次研讨会一定会使我们更好地理解医养结合政策，借鉴先进单位工作经验，做好河北省医养结合和养老业工作。

全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶做《新时代养老服务业发展战略》主旨报告，他提到，养老服务政策趋势有五个方面：激活力(深化放管服改革)、保基本(实现人人享有基本)、补需求(从补砖头向补人头)、提效率(通过评估聚焦重点)、强监管(人员标准规范质量)。

吕金仓做《中医药融入医养结合与价值提升》主旨报告，他提到，中医药在治未病中发挥主导作用、在重大疾病治疗中发挥协同作用、在疾病的康复促愈中发挥核心作用。他从动以养身、静以养神、食疗营养、情志调摄和佳境颐养等方面对健康养生养老进行了阐释，强调将中医药应用到医养结合机构的价值。

袁野做《医养结合机构文化内涵建设》主旨报告，他从“四个自信”尤其是“文化自信”的高度指出，我们应从古老文明中汲取宝贵智慧，以中国方案回应时代命题。就医养结合机构的文化内涵建设，袁野秘书长与大家分享了他提出的文化品牌建设“双化四觉”指导思想，阐述了文化的两极、四个层次，为什么要重视文化、文化为谁服务、什么是合格的文化等，他还指出，文化建设是一项富有创意和需要不断完善的系统工程，需要形成具有开放性、参与性和可持续发展的平台与机制，才能打造出具有本机构个性、符合本机构战略目标和商业准则、又极具人文关怀的文化氛围。

中国国际经济研究中心研究员张瑾做《中国特色的医养结合服务体系框架和未来的重点》主旨报告，从经济的层面，解析医养结合服务体系的未来，启人心智。

中国老龄协会医养健康与管理委员会秘书长牟丽娜做《医养结合标准化路径分析》主旨报告，她以时间轴的方式梳理国家相继出台的医养结合相关政策法规，探讨标准化路径，医养结合事业发展前景广阔。

济南大学朱孔来教授做《医养结合模式、存在问题及改进建议》主旨报告，朱教授调研山东省近200家医养结合机构，将医养结合机构所呈现的多种模式——分析，提出推进医养结合全覆盖的对策建议。

上海交通大学老年产业研究所所长、原上海第三福利院院长张乃子做《养老服务标准化及管理实务》主旨报告，他提出要注重研究探讨养老机构内核心文化价值观的建立，注重机构内标准化管理，以提高服务质量。

山东凯尔福优国际医养健康产业有限公司总经理高洁做《国外养老经验及其对我国启示》主旨报告，她就中日、中美养老模式进行了对比介绍，鼓励创建适合于国人特点的养老新模式、康养新业态。

医养结合机构负责人和康养产业企业家近200人参加了会议，其中近30人做了运营经验分享。山东省医养结合相关研究团队介绍了医养结合及养老业发展研究成果，有关单位进行康养工作经验交流。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72706>

(来源：海外网)

老龄化产业机会与康养合作

11月28日-29日，由环球网、环球网共同主办，环球网、中宏网联合承办的“2019环球趋势大会”在北京凯宾斯基饭店正式拉开帷幕。本届大会在新中国成立70周年的大背景下，以“言商、发展、使命”为主题，以“时代使命、创新交融”为出发点，邀请地方政府优化营商环境负责领导、业界领袖，知名学者，以及来自各优秀企业和社会组织的代表，共计一千余人，共同就“环球趋势”展开讨论，激荡思想，交流经验。

11月29日下午，在国际创新驱动及产业合作论坛——“老龄化产业机会与康养合作”圆桌论坛上，来自医疗、养老等行业专家就国际合作的产业机会和未来发展前景，分享了真知灼见。

据《国家人口发展规划（2016-2030年）》统计，预计到2030年，中国60岁以上人口将达到3.6亿，我国养老产业规模将达22万亿元。届时，中国对养老服务的需求将形成“巨型市场”。关于医疗养老的问题以及康养产业的机会，也成为本次论坛圆桌嘉宾共同讨论的话题。

本次圆桌对话邀请了联创永宣投资高级合伙人、美国医学博士李小明、泰康健投助理总裁兼泰康之家首席康养执行官官琼晓、北京环宇金信网络科技有限公司总裁、新湖财富健康管理项目发起人郭建军、中国老龄事业发展基金会幸福养老大讲堂执行总干事吴宏、中国老龄产业协会医疗健康专业委员会执行主任赵智勇、九鼎集团战略资源总经理武鹏飞主持了此次高端对话。

李小明从投资角度展望了康养产业前景，他表示：康养产业是大健康投资领域非常重要的板块，尤其最近几年，康养事业蓬勃发展的拐点已经出现。从投资的角度我们关注到CCRC模式，即长者持续照护社区的模式，基本上是全线，包括健康长者一站式服务。另外从全球趋势看，高层建筑的康养或者是城市中心的康养未来发展潜力巨大；再者高品质的服务；还有跟康养、跟老龄、跟老年人长者相关的器材相关的产业。我既是医生也是投资人，从医生的责任方面来说更希望我们的医疗体系能够给已经进入长者人生阶段的人们提供更高水平的公平的医疗服务。作为投资人，希望我们代表的社会资本能够在推动为长者服务的整个体系的健康发展中起到促进作用。

纪晓晓从康养产业布局角度谈了自己的观点，她表示：泰康属于投资里面的CCRC模式，持续照料退休老师，从刚开始退休到最后走完人生的最后一站，此过程当中在社区里面不用搬家，在每一个阶段可以满足老人不同的身心各方面的需求。我们的母公司泰康集团是保险集团公司，既有人寿保险业务，也有财产保险业务，也有养老金业务。保险资金投资康养产业，主要由它的资金属性决定的，即保险具有量大、时间长和对投资回报要求不高，但求长期稳定的特点。目前泰康在全国已经实现了15个城市的连锁化的布局，拥有39000张床位。我们在大健康产业除了康养以外，每一个社区还标配了二级康陪医院，还有医教研一体化的医学中心。通过连续不断的大健康产业服务端的布局和人寿保险以及养老金的保险形成了很好的呼应。未来我们一定要坚持专业化、规范化原则来满足各个不同层次的养老需求。

郭建军作为新湖财富健康管理项目发起人，介绍了加入的背景和项目的现状，他表示：新湖财富是致力于高端家庭的财富保值和增值，一直秉持“做最好的私人银行”的追求。目前有会员或者是客户四万多名，管理的资产刚刚突破9000亿元。但是这个行业基本上是用的人海战术，不断的在淘汰、不断的在进入，每天都在面对的是一个陌生的人、陌生的环境，横向的发展。而且横向发展在人员成本、在风险控制成本上上升非常快。因此，我建议从纵向人群上发展，目前来看，为高净值人群及家庭提供全方位财富和健康的专业定制管理与私享优质服务的效果不错。新湖财富不仅关注客户的财富增长，更关注客户及家人的健康养护。对于大健康产业，希望有更多的有识之士、经营者、资本进入，共同开发好的产品能够经得起检验的产品。

吴宏从老年教育、老年心态角度谈到：2006年，我们在民政部有关领导指示下开始建设老年远程教育，把它的名字定为幸福养老大讲堂。现在幸福养老大讲堂覆盖了28个省市自治区，有400多个老年大学，总共有几万人。学员对这些课程学习非常积极，也是非常肯定。如何搞好老年教育，有以下建议：首先要保障权益。其次，老年人要接触社会，进一步进行教育，只有接触了社会才能感觉到没有落后。再者，培养兴趣，陶冶情操，丰富老年人晚年的精神文化生活。

赵智勇则从行业人才的培养与发展角度谈了自己的看法，他表示：中国的养老行业整体起步晚，而且是未富先老。咱们的养老行业想持续的发展，首先要将日本20多年长护险的问题解决好。另外，人才的问题。90后、80后不愿意加入到行业里来，流动性也相当大。怎么能把他们留住？目前我们也在尝试和日本国家有关这方面的协会合作，和非律宾的非佣组织合作，和英国的英式管家合作，把他们的标准、教材、师资引进来，培养咱们自己的服务人员。自国家出台了2030年中国健康的规划以后，整个社会都在往健康维护转变。希望大家携手共同推动养老，使老年人老有所依、老有所养、健康快乐。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72710>

(来源：环球网)

养老机构设立许可放开，65家上市企业提前布局

近日，市场准入负面清单（2019年版）发布，与前版相比，新版清单再次瘦身，减少20项，放开了一批有含金量的审批，如养老机构设立许可等。

业内分析认为，此举将加速养老服务快速发展，有望解决养老床位一床难求的现状。但中国老龄科学研究中心副主任佘武提醒，一定要谨防出现明面取消许可管理，实际执行过程中仍通过备案制搞管制的现象，目前少数地方已经出现了这种情况。随着政策逐步落实到位，这些暂时性问题会得到解决。

政策障碍扫除行业发展提速

《养老机构设立许可办法》自2013年7月1日起施行，对养老机构申请、受理、审查、决定和监督检查作出规定，明确各级民政部门管理的主体责任。为此，社会资本创办养老机构需要在多个部门办理多项前置手续，要提供多项证明。民政部政策研究中心副研究员江治强曾撰文指出，对很多民办养老机构而言，这无异于设立了难以逾越的屏障，再加上养老机构用地难、融资难等问题的存在，社会力量投资兴办养老机构长期以来“雷声大，雨点小”，鼓励和支持养老服务发展的政策效果难以显现。

民政部养老服务负责人黄胜胜公开表示，取消养老机构设立许可，将为养老服务打通“堵点”、消除“痛点”。早在2018年7月18日，国务院常务会议就决定取消养老机构设立许可。2018年12月29日实施的《中华人民共和国老年人权益保障法》从法律上取消了养老机构设立许可。2019年1月2日，民政部印发通知，要求各级民政部门不再实施养老机构设立许可、依法做好登记和备案管理、加强养老机构事中事后监管、做好法规政策修改和宣传引导，进一步深化养老服务“放管服”改革，调动社会力量参与养老工作。

截至目前，包括北京、上海、天津、山东等在内的10多个省市已经宣布取消养老机构设立许可。不过，某民办养老机构负责人李冬告诉新京报记者，尽管他所在的地区已经取消了养老机构许可，改为备案制，但实际操作中仍有障碍。“我认为和原来没有区别，只是换了一张证，门槛并没降低。”李冬表示，以前需要的各种资料、手续仍然需要，比如房本。

党俊武指出，“放管服”改革的总方向是让市场发挥配置资源的决定性作用，即便现在的“放管服”某些政策落地还需要时间，但会逐步解决。

多家公司布局聚集三大领域

民政部发布的数据显示，截至2018年底，社会办养老机构占比已超过50%。2018年中国养老产业市场规模已达6.57万亿元，2021年预计将达8.81万亿元。

新京报记者依据同花顺数据不完全统计，布局养老产业的上市公司有65家，包括房地产、医药医疗器械、家电、通信等各个行业，这些上市公司布局领域主要为养老地产、医养结合、智慧养老等。其中医药健康相关企业15家，占比为23.08%，包括宜华健康、以岭药业、东诚药业、哈药股份等。一份来自60+研究院的数据显示，上市公司布局的养老领域中，养老地产占比最高，为45.7%，其次为医养结合（18.5%）和智慧养老（17.4%）。

医药医疗器械板块的上市企业中，宜华健康是其中的代表。从房地产企业转型医疗健康领域的宜华健康在2016年收购亲和源58.33%股份，进入养老产业，打造连锁式养老服务社区。2019年半年报显示，亲和源在上海、杭州嘉兴、宁波、青岛、三亚等地运营多个养老社区，拥有的中高端养老公寓超过3000套。不过，养老板块并未给宜华健康带来丰厚回报。报告期内，养老板块实现营收1.28亿元，同比下滑36.62%，毛利率为20.33%，同比下滑42.88%。8家子公司中有6家出现亏损，其中与养老相关的亲和源集团、宜华健康养老产业有限公司2019年上半年均处于亏损状态，净利润分别为-2424.58万元、-536.78万元。

以岭药业在大健康康产业的布局也折戟。今年9月，以岭药业宣布注销两家子公司康泽园和康碧园（中山）。两家公司成立时，以岭药业控股子公司分别出资3.6亿元和2.4亿元，拟以“医、药、健、养、游”一体化为核心，形成以健康管理为主要核心功能的大健康综合体。成立一两年以来，并未进行实际经营，业务开展缓慢，未达到预期效果。

【业内声音】老龄经济非老人经济

“从未发展方向看，医养结合是方向，这也是目前最成熟的模式。”党俊武指出，医养结合最大的问题是如何从名义上的医养结合落地到实际上的医养结合，这需要整合民政部和国家卫生健康委两个部门的职能作用，探索医养结合的形式及治理体系，并提升治理能力。

对于目前各大企业在养老上的投资布局，党俊武认为基本都是“跛子行军”，很多企业都在做养老机构，却没有把金融、制造、服务和地产整合为协同进军的发展路线，尤其是老龄制造业还非常落后。2018年，我国老龄制造业辅具等板块的销售规模约为4000亿元，而需求总量约为2.7万亿元，供需比为1:7甚至即将达到1:8。

党俊武提醒，企业需要弄清楚，老龄经济绝对不是老年人经济，也绝不是简单提供养老服务的经济，银发经济只是小概念，老龄经济才是大概念，比如40-59岁的人购买产品（如保健食品、金融产品）为自己未来的养老做准备，这个群体并不是老年人，但同样也属于老龄经济的范畴。“只盯着老年人及其养老服务，产业可以做强，但难以做大。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72714>

(来源：新京报)

探索健康养老，解答“时代之问” ----- 《中国人口老龄化时代的战略抉择》正式上线

青少年如何敬老扶老？中年人如何养老备老？老年人如何适老养老？如何推进治理体系及老龄社会公共服务体系现代化？如何在人口老龄化时代实现经济社会全面协调可持续发展？前不久，一本名为《中国人口老龄化时代的战略抉择》的新书发布会在京举行，这是一本由作者董万章经过数年苦心研究而创作的学术著作。该书分为理论探索政策研究、老龄社会典型案例调研、相关政策法规与研究记事三个大的部分构成，全面而深刻地诠释了我国老龄化时代的“危”与“机”，正面解答了“时代之问”。近日，我们约请董万章进行了访谈。

目前，我国人口正迅速老龄化，养老备老是以人民为中心发展观的题中之义，也是党和国家必须面对的战略问题。董万章先后在中共中央党校、国家行政学院等地学习，并被派遣至哈佛、耶鲁、剑桥大学交流培训。在此期间，董万章悉心留意了老龄化先行国家的实践经验并做了许多实地考察工作。

“全球人口老龄化正在加速形成和发展，面对这个问题，每个国家会根据国情制定相应的政策。”董万章介绍，欧美国家的养老模式也是各有不同，比如法国的“完全型”养老模式，瑞典的“福利型”养老模式，荷兰的“三元化”养老模式等。“人口老龄化是全球共同的未来景象，发达国家老龄化进程超前于中国，他们许多创新做法和改革措施都值得我们借鉴。”

董万章告诉我们，两年之前开始提笔写作，但在在这之前的准备工作却做了数十年。通读整本书会发现，该书的数据详实，逻辑清晰。董万章在书里研究论证中列举了党的十八大以来中国养老事业所取得的重大进展，针对中国现阶段人口老龄化严峻形势，提出了亟待研究和急需解决的老龄问题，不仅通过对荷兰、英国、法国、德国、美国等欧美国家的养老模式，也对日本、新加坡等亚洲国家的养老模式、特征和发展趋势作了考察。

“当前，中国正处在全面建设小康社会，加快推进中国特色社会主义现代化发展的新时代，经济结构及产业结构体系正在发生转变，由此我们也面临着老龄人口增加和结构失衡，人口自然增长率下降等诸多挑战。”董万章在书中提出，及时提出应对之策，是当前一个时期社会各界面临的重大课题。

有政策、有理论、有实践，是《中国人口老龄化时代的战略抉择》的特点，经过政策和案例的多方论证，董万章在书里提出提出了中国养老方案，即中国特色的“一三三”养老模式暨构建社会综合服务保障体系——广覆盖、保基本、可持续、多层次，共建共享的社会化养老平台。

董万章介绍，“一三三”是指“一为主、三融合、三托管”的中国养老模式。“一为主”是以居家养老为主，构建世界上规模最大、共建、共享、共治的养老平台。“三融合”是指养老机构、互联网和优秀文化相融合，实现社会化第三方的运营主体、社会化养老机构、信息化和文化信仰协同驱动。“三托管”是指医疗、养服和资产三个方面托管，兜底养老生活的基本需求。

在董万章看来，中国人口老龄化时代挑战和机遇同在，困难和希望并存，要正确应对“危”为“机”，建立和完善社会综合保障体系，实现“当老的时候一定会变好”的社会目标。本书可作为党政公务人员的“小百科”，可作为养老从业人员的“工具书”，也可作为研究机构开展展业的“数据包”，还可作为备老老人参访的“科普窗”。这本书可以算得上是一本多维度、全景式、全方位解读国内外应对社会人口老龄化挑战，建立中国特色的养老模式，完善社会综合保障体制的系统读物，紧跟时代步伐，为中国养老模式提供了新思。此外，本书将社会学与经济学相结合，将基础研究与应用研究相结合，将理论研究与对策研究相结合，对政策决策、发展服务经济、科学研究、文化创新，探索推进国家治理体系和治理能力现代化都具有重要参考价值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72719>

(来源：中国网)

京津冀养老行业龙头企业，齐聚雄安共商生态康养大计

京津冀57家养老行业龙头企业日前齐聚雄安新区创业合作社，参加了雄安新区养老行业产业论坛，共商雄安生态康养大计。他们围绕雄安新区国际都市建设发展、养老行业如何服务雄安民生大计、构建科学现代的养老体系进行了探讨，对养老模式、养老行业标准、养老人才培养、养老产品供给、养老体系推广等多方面进行了讨论，形成了按阶段、分步实施的发展思路，未来将引入智慧养老、科技养老、生态养老新理念，打造雄安一体化养老产业链，助推雄安养老事业向智能化、科技化、现代化方向发展，打造属于养老行业的“雄安质量”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72721>

(来源：河北经济日报)

2019规划年会学术对话：“积极老龄化”的规划应对

10月21日上午，“积极老龄化”的规划应对”学术对话在重庆国际博览中心4号学术会议厅圆满举行。会议是“2019中国城市规划年会——活力城乡美好人居”学术对话的分会场之一，由上海复旦规划建筑设计研究院和复旦大学城市发展研究院联合承办，学会城乡治理与政策研究学会委员、同济大学建筑与城市规划学院于一凡教授主持，中国城市规划协会会长唐凯，《城乡规划》杂志社主编、同济大学建筑与城市规划学院教授陈秉判出席。

于一凡教授首先介绍了“积极老龄化”概念距离世界卫生组织提出的“健康城市化”的时间差不到10年，但是内涵和外延发生了很大变化，从最开始关心个体健康，关心他们怎么舒适地安排老年，到后面更加关心社会、城市、人群怎么样能够得到更好的老龄化安排，这不仅仅涉及到家庭自身，更涉及到城市和社区的制度安排。

唐凯会长则从当前开展的城市体检工作的城市包容性和舒适度方面提出，要切身考虑包括老年人在内的各种人群的需求。此外他还强调，在促进城市发展活力的工作中不能把老年人作为负面因素来对待。

任远教授提出，积极老龄化的规划应对，首先是观念的应对，他认为“把老年人作为抚养者或依附者，是社会的负担”的观念不适合建设未来的积极老龄化。他驳斥了把老年人口等同于“老弱病残”的观点，指出“相对年轻的老年人口仍然是社会重要的资源”，并且“老龄化不仅不是社会的危机，反而是社会进步的表现和结果”。他强调，积极老龄化要避免对老年生活的排斥，包括社会排斥、经济排斥、空间排斥、制度排斥以及以年龄为尺度的排斥，同时要使老年人在空间和流动性上融入生产、生活。而只有对老龄化本身有着正确的观念认知，一个充满活力、生机勃勃的未来老龄化社会才有可能。

原新教授提出，我们从观念上要从“养老”转变为“为老”。积极应对人口老龄化城市规划的核心价值就是要适老化、宜居和年龄友好，构建积极老龄化的软环境（政策法律、决策理念、规划思路、项目落实、老龄认知）和硬环境（宜居空间、新区建设、智慧城市）。

胡惠琴教授从适老环境构建的角度提出建立积极老龄化政策性框架的重要意义，即保障、健康、参与。她认为从使用者的主体性来考虑，应该优先物、环境的整治，提供无人在场的自立支撑以及代际交流环境的构筑非常重要。

苏海龙副院长分享了上海普陀区“15分钟社区生活圈”试点的实践，认为积极老龄化需要跨领域、多行业、多部门的协同合作，并提出三大推进策略：从政策法规层面推动城市养老设施体系的一体化建设；学习日本经验，推动无障碍通行的立法；以构建社区生活圈为抓手，推动养老服务设施的建立和完善。

李慧院长分享了她在生态循环理念下构建“出入相友，守望相助，疾病相扶持”的社会养老服务模式的探索经验，并从城镇规划的层面提出支撑生态宜居城镇概念模式落地的七大策略。

施海涛副院长从社区治理的角度提出积极老龄化的规划应对策略，认为未来治理理念下的社区更新，要以丰富的城市空间形态和多元的文化生活来满足老年人的更多需求。

桑东升介绍了重庆积极发展养老服务事业的经验，即构建了以“政府托底+市区普惠（公共居家养老服务设施）+市场途径（养老机构）”的服务模式。他同时分析了重庆养老服务存在的问题及原因，并从供给侧的角度提出促进养老服务设施提升的对策。

对话与提问环节，陈秉判教授指出从需求侧研究老年人退休后的生活需求对于做规划很重要，并对年轻一代规划师提出了殷切的希望。

常州规划院院长张莘植院长指出中国90%是居家养老，应该促使政府实现居家养老设施的建设。

此外，大家还从供需关系、养老设施的邻避现象、农村养老问题、日间照料设施的空间利用提升问题以及社会养老制度等方面对积极老龄化的规划应对进行了深层次探讨，现场气氛热烈，诸多观点又触及到了和老龄化有关的伦理、道德、法律等深层次问题，引人深思。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72730>

(来源: 澎湃新闻)

“银发经济”来临, “适老化”或成彩电新蓝海

近年来, 品牌年轻化成为电视行业热议的焦点。邀请当红明星作为形象代言人、开设秀场形式的发布会以及推出更符合年轻人喜好的产品, 为品牌灌注新鲜活力的各种举措进行得如火如荼。

不过对于彩电企业来说, 除了朝气蓬勃的年轻人, 还有不可忽视的银发经济。国家统计局的数据显示, 2018年我国60周岁及以上人口为24949万人, 占总人口的比重为17.9%, 其中65周岁及以上人口为16658万人, 占总人口的比重为11.9%。60周岁及以上人口比重越来越大, 必然会诞生以银发老人为中心的经济业态, 也就是银发经济或者夕阳经济。

与年轻人痴迷手机不同, 电视仍是老年用户获取资讯最主要的渠道。据国家统计局发布的个人自由支配活动情况统计数据显示, 城镇居民观看电视的平均时间为1小时38分钟, 农村居民为1小时44分钟。居民看电视的参与率为66.5%, 其中城镇居民63.8%, 农村居民70.8%。75-84岁居民看电视的平均时间最长, 为3小时16分钟。可见, 电视在老年群体的生活中仍扮演着重要角色。

据业内人士相关研究报告显示, 我国老年人的消费观念正由以往的储蓄型向生活改善型转化中, 并将改善生活质量作为生活的一大重点。相比传统家电, 智能化产品更能辅助老年人生活。

现阶段中国彩电保有量在6.5亿台左右, 存量中超过5.4亿台属于非4K产品, 并有4亿多非智能电视, 甚至还有超过1.8亿台CRT电视的存量。随着消费者对于画质要求与日俱增, 电视显示技术的突飞猛进, CRT、等离子等电视逐步推出历史舞台, 智能电视为代表的新产品将成为市场新宠。

银发人群具有特殊生理、心理、行为特征, 必然会有与之相应的消费观念、消费习惯及偏好等, 老年型家电消费群体的特殊性决定了产品设计更应具备“适老性”。大数据分析显示, 老年人的手腹宽度均值在12毫米左右, 随着年龄的增长, 老年人的手指灵活程度逐渐下降, 因而“适老电视”的遥控器按键不宜太小, 要根据老年人的手腹宽度设计按键图标的尺寸大小, 方便他们使用。此外, 按键设置也要简单易懂并具备一键存储功能, 可以保存老年人常看的节目频道。至于一些不常用的功能, 则应该越少越好。

值得一提的是, 语音功能将在未来极大方便老年人的生活。但目前, 市面上的智能电视在语音识别准确率、语音功能的情景化数量以及方言识别能力方面仍有较大的进步空间。

在整体市场增长放缓, 产品同质化严重的背景下, 彩电企业不妨从细分市场出发, 把握“银发经济”这个新蓝海, 从而分得一杯羹。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72732>

(来源: 新浪科技)

“2019中国人民大学-新加坡管理大学全球论坛”聚焦退休和老龄化问题

主题为“退休与积极老龄化”的“2019中国人民大学-新加坡管理大学全球论坛”, 近日在北京举办。论坛由新加坡管理大学与中国人民大学联合举办、北京市老年学学会协办。

中国人民大学副校长、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏, 新加坡管理大学老龄化经济学研究中心主任布莱斯·霍尔, 中国国家卫健委老龄健康司监察专员王谦, 上海惠影医疗科技有限公司执行董事长曾繁忠在论坛中发表了主旨演讲。

杜鹏表示, 当前中国老年群体正在向受教育程度更高、健康状况更好的方向改变, 这是积极老龄化政策发展的基础。积极老龄化政策要以提高老年人生活质量为核心目标, 从健康、保障、参与这三个方面来实践。布莱斯·霍尔分享了新加坡管理大学老龄化经济学研究中心的“新加坡生活与健康研究”数据。针对调查数据显示的新加坡老龄人口面临的诸多问题, 布莱斯·霍尔建议, 系统性地加强老年人健康素养和财务素养对于健康老龄化的发展非常重要。

王谦表示, 积极应对中国老龄化问题, 要以人民健康为中心, 关注生命的全过程、全周期。此外, 要聚焦健康老龄化, 给老年人提供综合、系统的健康管理干预, 营造有利于老年人健康的社会和生活环境。

曾繁忠提到, 要善于利用现代科技, 通过数字化、自动化和人工智能等手段, 减少成本、提高效率, 推动智慧养老的发展。

在论坛的圆桌会议环节, 与会嘉宾围绕“数字时代的老龄化”这一主题, 从多个角度展开了讨论。

新加坡职总保健合作社总裁陈淑仪表示, 作为看护提供者, 面临的两大挑战是人力资源不足与老龄人口结构的变化, 这需要依靠智能技术来解决, 需要明确养老过程中的问题所在, 基于这些痛点来投资开发技术; 也需要注意对基础设施的完善, 为部署智能化技术做好准备。

新华网亚太传播运营中心执行总经理吴磊表示, 虽然“智慧养老”目前面临诸多挑战, 但潜力巨大。中国有庞大的市场、强大的科技和资金能力, 新加坡则在一些产业的实践上更为细腻, 两国有很多可以互补、学习的地方。

北京市科学技术研究院城市运行和管理重点实验室主任刘建兵认为, 智慧养老正在世界范围内改变养老模式, 各国可以在这个领域加强合作。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72736>

(来源: 新华网)

智慧养老

河北: 高碑店市首家智慧养老中心11月30日挂牌成立

11月30日, 高碑店市首家智慧养老中心在公园首府社区挂牌成立。该中心将向社会公众提供实时、快捷、高效、低成本的, 物联网化、互联化、智能化的养老服务。

据了解, 高碑店市乐康智慧居家养老服务中心是经高碑店市民政局批准, 专门为老年人提供服务的社会公益性建设项目。中心本着“一个平台, 集成养老”“一套数据, 多方应用”“腕宝在手, 养老无忧”的原则, 以先进的互联网科技为依托, 以“建设信息化、智能化呼叫服务及支援中心”为核心, 以“建立老年人信息数据库和居家养老服务档案”为基础, 可为老年人提供方便快捷高效的居家养老服务。以智能终端和热线为纽带, 提供远程健康监测, 健康评估, 远程医疗居家康复护理, 紧急救助, 转诊导医, 生活照料, 送餐, 精神关怀等基本服务。

据介绍, 智慧社区居家养老服务中心信息管理系统是由数据中心、呼叫中心和老年人专用腕表三部分组成。老年人只需佩戴腕表终端上的红键“急救键”)或按绿键“服务热线”直接连通到本中心, 坐席工作人员可根据老年人实际需求迅速通知对应的服务机构或相关人员, 智能调度指挥服务和救助工作。

该中心依托科学的管理体系, 采用互联网+居家养老的模式, 组建了专业的服务队伍, 不仅为全市老年人建立了完整的老年人信息库, 同时还为所有服务对象建立了一套完整的居家养老服务档案和信息化监管系统, 为居家养老服务体系提供了基础管理工具和服务评估数据, 可随时为政府及职能部门提供服务数据及需求动态。

此外, 中心专业的服务队伍还为老年人建立了生活照料帮助系统, 提供了日常生活照料、信息咨询、医疗保健、家政维修、法律维权、文体活动、精神慰藉等全方位多样化的居家养老服务。

乐康智慧居家养老服务中心相关负责人介绍, 不论是意外摔倒, 还是煤气忘了关, 这样的事情不仅独居老人能碰上, 即使和子女生活在一起的老人, 也不可能24小时被照料。如何才能解决问题? 公园首府“智慧养老”项目, 可让老人充分享受物联网带来的便捷和舒适。

“这是高碑店市民政局积极落实高碑店市市政府工作报告中提到的民生事项, 贴近群众, 服务民生的重要举措”。据高碑店市民政局副局长李维孝介绍说, 在今年的高碑店市政府工作报告中提出, 2019年要提升社区居家养老服务, 完成1个社区居家养老服务设施建设项目, 建成1个居家养老服务信息平台。目前, 该局已经完成了文明社区老年人日间照料中心, 购置了冰箱、洗衣机、空调、投影、文体器材等必备的设施, 并已投入使用, 1个居家养老服务信息平台已建设完成。这次揭牌成立的智慧养老中心, 必将为高碑店市开创养老新模式, 提升老年市民的幸福获得感。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=72727>

(来源: 长城网)

安徽: 2019年省级智慧健康养老应用试点示范名单公布, 合肥8家单位入选

记者昨天获悉, 省经信厅、省民政厅、省卫健委日前联合发布了2019年省级智慧健康养老应用试点示范名单, 我市共8家单位入选。

近年来, 我市依托科技资源优势, 围绕“温度+精度”的服务目标, 推动传统养老服务向信息化、智能化、智慧化、数字化服务转型。在今年的试点示范名单中, 有5家智慧健康养老示范企业, 我市占据4家, 分别为讯飞智元信息科技有限公司、合肥盛东信息科技有限公司、合肥博谐电子科技有限公司、安徽乐庭健康养老产业有限责任公司; 有8家智慧健康养老示范街道(乡镇), 我市占据4家, 分别为蜀山区五里墩街道、包河区方兴社区、包河区大圩镇、瑶海区龙岗综合经济开发区。

目前, 我市共有国家智慧健康养老示范企业4家、国家智慧健康养老示范街道(乡镇)3个、省级智慧健康养老示范企业6家、省级智慧健康养老示范街道(乡镇)7家。

“我市将不断提高养老服务智慧化水平, 积极推进智慧养老产业建设发展, 通过加强顶层设计、打造全国试点、加强示范创建, 引导全市智慧养老产业发展, 并积极争创智慧健康养老示范基地, 持续增强老年人的安全感、获得感、幸福感。”市经信局相关负责人说。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=72686>

(来源: 合肥日报)

健康管理

老年人多药合用，需要社会关爱“大处方”

八旬老人拿着纸条来到医院，要求医生为他开出上面所列的24种药物，医生仔细查看后发现，患者这样过度服药，存在很多潜在危害。记者了解到，在老年人群中，因联合用药导致出现不良反应的案例不在少数，老年人合理用药、安全用药已成为医护人员和全社会需要密切关注的问题。（12月2日《武汉晚报》）

据专家介绍，我国老年人群患病特点往往是多病共存、多药合用，而联合用药的品种越多，也意味着药物不良反应发生的可能性越高。老年人为什么如此“爱吃药”？常言道，“是药三分毒”，“吃药都是苦”，一般人都不愿意吃药，可是为什么如今老人们“多药合用”？众所周知，老年人如果不是在医生指导下用药，不能做到科学用药，危害很大，轻则，会带来药物不良反应，重则长期用药会带来健康风险。笔者以为，这里有着深层次原因，值得我们关注和反思。

老年人依赖吃药，源于健康需求。老人用药多得益善，是因为如今老人不差钱，注意营养保健，而如今的保健品骗局太多，以致老人多次上当受骗，儿女们对老人买保健品十分反感，所以一些老人忍痛割爱保健品，而买药吃，目的是治疗疾病的同时改善生活质量。从某种意义上说，老年人多药合用，是保健品受害者的牺牲品。正如犯罪学家汉斯冯亨蒂希早在20世纪40年代就曾指出，“老年人握有大多数的累积财富和财富与权。同时，他们身体虚弱、精神衰弱。财富和身心脆弱的作用使得老年人处于危险之中。”

老年人多药合用，源于家庭处于“缺氧地带”。如今的儿女们忙于生计，工作太紧张，往往父母需要的时候一时难以抽身回家看望或陪伴父母，大都是“有孝心没时间”，随时随地陪父母去看病根本难以做到。“子女在外地、工作忙、不想给他们增加负担”，这是天下可怜父母心的真实写照，为了不给孩子添麻烦，一些老人，尤其是空巢老人，有病也不告诉子女，生怕“给子女添负担”有小毛病不去看医生，而是自作聪明，自己乱买药吃。结果是“小病拖，大病扛，扛不过去见阎王”。

老年人合理用药、安全用药，需要社会关爱的大处方。关爱老人，不仅是家庭的事，医院的事，也是全社会的事。作为社会应该给老人更多的社会关爱，普及老人用药知识，指导老人科学用药；作为医院，不仅要开“联合处方”，而且要把老人用药作为一张关爱的“大处方”，放在医院医生的案头，装在医生的心里，给与老人用药的格外关照，防止老人多药合用，带来健康危害；作为儿女，平时应给与老人更多关爱，常回家看看，多陪陪老人，多与老人联系沟通，一旦发现老人身体不适，应及时送医。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=72711>

（来源：东方网）

中国疾控中心：新报告老年人艾滋病感染者增长明显

记者从国家卫健委疾控局了解到，2019年1月至10月全国共检测2.3亿人次，新报告发现艾滋病感染者13.1万例。中国疾病预防控制中心性病艾滋病预防控制中心主任韩孟杰表示，新报告老年人艾滋病感染者增长非常明显。

国家卫健委疾控局发布的我国艾滋病防治工作最新进展表明，目前性传播成为主要传播途径。“一些老年人存在易感染艾滋病的危险性行为，没有采取安全措施。不清楚艾滋病风险，或者认为年纪比较大，预防不预防也不影响。所以在这方面比较忽视。”韩孟杰说。此外，这些感染者要经过几年时间才发病，导致被动被发现。

“预防艾滋病最简单有效的办法首先是洁身自好，其次就是在性行为时全程使用安全套。拒绝危险性行为，做好自身防护是最有效预防手段。”北京协和医院感染内科主任李大生说。

韩孟杰表示，社会要关注老年人的健康问题，应该采取多部门合作方式，加强对老年人宣传教育，比如通过寓教于乐、丰富老年人业余生活，在尊老敬老活动中传递知识，同时对已经感染的老年人给予关怀，使他们及时接受治疗。

今年我国世界艾滋病日宣传活动主题是“社区动员同防艾，健康中国我行动”，强调了包括参与艾滋病防治工作的社会组织、基层医疗卫生机构、居民委员会、村民委员会等社区的优势和作用。“通过社区，可以更好为老年人开展服务，可以利用基本公共卫生服务项目，为老年人提供艾滋病宣传检测服务，更好地发挥作用。”韩孟杰表示，目前报告的感染者中还有约1/3的人发现比较晚，有些感染者已经感染了五六年，不利于疾病防控，要加强艾滋病的宣传，主动及时接受检测。

“目前不仅是医疗机构、疾控中心，在部分乡镇社区也有快速检测点。另外还可以在自我检测试剂药店和网上购买，都可以更好接受检测。”北京协和医院感染内科副主任曹玮说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=72702>

（来源：新华社）

养老金融

理性看待“以房养老”推广难

与司空见惯的“养儿防老”或依靠政府和单位养老的传统模式相比，“以房养老”显然不无让人自我养老的“另类”意味。作为一种新生事物，推广“以房养老”不仅需要人们对传统观念的更新，也亟待破解由此衍生的新矛盾与新风险。尽管“5年不足200单”的差强业绩佐证了其说易行难的现实困境，但“超出预期”的业内评价仍带给人们以信心与期待。

盘点“以房养老”两次试点的5周年，其暴露出的三大风险当属必须直面的客观存在。

- 一是政策变化风险。鉴于“以房养老”的保险周期的不确定性，期间的房产买卖政策随时可能发生变化，如房地产调控、交易税费调整、限购政策变化等，这实际上构成了对承保者的收益风险。
- 二是现金支付风险。对保险公司而言，只需办理房屋抵押便可按月领取养老金的“以房养老”。显然是在其未收取任何费用的情况下就先垫付一大笔现金，这不仅可以其雄厚的资金来源，且何时收回本息也是未知变数。
- 三是法律风险。“反向抵押”与现行法律存在着无法衔接的空白点，甚至在房产抵押、登记、公证环节还有相左之处。如《担保法》要求抵押金额不得超出抵押物价值，而“以房养老”因债权金额与被保者寿命等长，抵押期限和金额均未呈未知状态。

更为重要的，在“养儿防老”仍属主流认知背景下，“以房养老”无论对于老人还是子女都不失为一种观念挑战。赡养父母是社会伦理更是法律义务，让老人“以房养老”是否会引发对儿女的“不孝”质疑；对于住了一辈子的房屋，很多老人在感情上也恐难以释怀，其宁可将其作为过世遗产留给子孙。此外，鉴于当下信用建设的水平低和不完善，人们对抵押房屋价值评估的公平性和公正度难免怀疑。这些认知对推行“以房养老”的阻力不可小觑。

不过，“以房养老”毕竟是把高房价和老龄化两个热点有机融合的制度改革，堪称拓宽养老金渠道、盘活房屋资产、减轻养老负担的有益探索。理性看待“以房养老推广难”，不是要知难而退，而是要破难前行。比如，从立法层面完善对“以房养老”的制度对接，让其有法可依；由民政、房管、人社、金融和保险等多部门集体备课，针对试点发现的问题制定对策和细则，完成顶层设计，让其步入有章可循、透明公正的法治轨道。

同时，加大对“以房养老”的涵义解读和意义宣讲，更新旧有观念，纠正认知误区，鼓励模式创新。其实，反向抵押只是解决了“养老钱”问题，离真正意义上的“养老”相去甚远，丝毫不影响儿女尽孝与陪伴。只要老人和儿女在尊老敬老、健康长寿上相向而行，“以房养老”就有望走出“小众”困境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=72713>

（来源：中国保险报）

养老金投资管理国际论坛在京举办

11月29日，由中国人寿养老保险公司与澳大利亚安保集团(AMP)联合举办的“养老金投资管理国际论坛”在北京举办。本次论坛以“聚焦全球投资未来”为主题，旨在凝聚各国专家智慧，研讨国内外养老金投资管理热点问题，为新时代背景下中国养老金管理事业发展建言献策。

中国人寿集团总裁袁长清在致辞中表示，中国经济发展总体上保持稳中有进、稳中向好态势，为我们完善社会保障体系，应对老龄化挑战奠定了良好的基础。目前，我国的养老保障供给与人民群众对“老有所养、老有所依”生活的向往还有距离，完善养老保障体系建设需要各界的共同努力。中国人寿希望学习借鉴国际先进投资机构的经验，推动和促进中外机构在养老金管理领域的合作，共享发展机遇。

人力资源与社会保障部社会保障基金监督管理局局长唐霁松表示，十九届四中全会强调，要完善覆盖全民的社会保障体系，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。因此，我们要以更积极的姿态迎接未来。同时，要以更开放的政策迎接未来，随着金融业开放进程加快，希望有更多国内外优秀的投资管理机构，为中国养老金投资管理提供支持，为中国多层次养老保险事业发展注入新的活力。另外，要以更先进的技术赢得未来，充分发挥区块链在促进数据共享、优化业务流程、降低运营成本、提升协同效率以及建设信用体系等方面的作用。

在主旨演讲环节，领航集团董事长总经理、亚洲区投资管理部负责人浦彦，富达投资大中华区投资策略及业务资深顾问郑任远，贝莱德集团亚太地区多资产平台战略负责人、客户组合解决方案联席负责人Steven Moeller，安保首席经济师及投资策略总监Shane Oliver以及中国人寿集团首席投资官王军辉分别针对全球退休养老趋势、目标基金(TDFs)的演进、养老金改革等主题分享了自己的真知灼见。

“养老金投资管理是全社会普遍关注的问题，中国的养老金投资管理体系建设仍面临很多挑战，需要吸收多方经验，创新前行。”中国人寿养老保险公司总裁崔勇总结时表示，建立科学适用的养老金投资管理理念，注重长期性与多元化，坚持价值投资、重视资产配置，是中国建立高质量养老金管理体系、实现行业健康可持续发展的关键。养老金投资管理需符合国情，既要学习借鉴成熟国家经验，也要适应本国经济与社会发展的需求，因地制宜探索出一条符合中国国情的正确道路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72725>

（来源：中国金融新闻网）

社会保障

山东：企业养老保险基金省级统收统支，这一“动作”意味着什么？

近日，山东省人民政府印发《关于实行企业职工基本养老保险基金省级统收统支的意见》，确定自2020年1月1日起，启动企业职工基本养老保险基金省级统收统支，同时建立基金缺口责任的统筹分担机制，明确省、市、县三级政府责任，确保离退休人员基本养老金按时足额发放。

山东老年人口占比高，养老保障资金需求量大。而企业养老保险的统筹层次是从较低水平起步的，呈现出由低到高、渐次发展的特点和趋势。此次我省出台意见，既表明了我省坚决贯彻中央决策的鲜明态度，也有利于积极主动适应国家改革方向，更好维护全省企业离退休人员的养老保障安全。

首先，这一举措有利于在更大范围内统一基金管理和使用。养老保险遵循大数法则，统筹层次越高、覆盖范围越广，制度运行就越安全、越稳定。实行省级统筹阶段，基金在市级范围内统筹使用。由于我省各市经济社会发展水平不同，市际之间基金负担不均衡问题比较突出，部分市基金支出压力加大，仅靠市级统筹难以解决。实行基金省级统收统支后，基金统筹使用的范围将由市级提升到省级，从而在全省范围内合理均衡各市负担，进一步增强制度抵御风险能力，更好确保离退休人员基本养老金按时足额发放。同时，将基金管理权限上收省级，也将提高全省基金使用效率，维护基金安全完整。

其次，有利于在更长时间跨度上促进基金收支平衡。养老保险制度运行周期长、基金使用量大，是一项关系国计民生的重要社会制度。党的十八大以来，我省企业养老保险体系建设加速推进，参保人数持续增长，待遇水平稳步提高，发挥了经济社会“安全网”“稳定器”的作用。但也要看到，随着人口老龄化，抚养比逐步降低，需要保持养老保险制度的长期稳定运行。实行基金省级统收统支后，将从体制机制入手，推动流程再造和制度创新，通过扩大参保覆盖面、加大各级财政投入力度、推进划转国有资本充实社保基金等方式，促进基金长期收支平衡，提高制度可持续发展能力。

第三，有利于在更高水平上实现精准管理和便捷服务。养老保险统筹层次偏低，容易造成各地政策多样，影响跨区域业务效率。实行基金省级统收统支后，将以基金的统一管理使用，带动实现全省政策、经办规程和信息系统全面统一，促进广大参保人员养老保险权益公平共享。实行基金省级统收统支后，全省将建立统一的监控体系，对运行异常和违规行为精准识别定位，提高集约化、精准化管理水平。同时，通过省级集中的信息系统建设和数据资源整合，将有效促进“网上办”“掌上办”“联网办”等功能拓展升级，不断增加便捷化服务供给，更好提升人民群众获得感和满意度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72690>

(来源：大众日报)

宁夏：养老保险待遇集中统一发放安全高效

宁夏探索创新的基本养老保险待遇集中统一发放新模式，得到国家人社部的高度认可和充分肯定，并在全国总结推广“宁夏经验”。

宁夏企业职工、机关事业单位和城乡居民领取养老金待遇人员近110万人，每月发放基本养老保险金总额达20多亿元。2018年6月前，全区退休人员基本养老金通过工行、农行、中行、建行、邮储银行等9家银行的133个金融分支机构的159个网点代发，养老金发放数据由社保经办机构通过工作人员手工报盘方式传递给各个代发银行，环节多、数据传递面临一定风险。

为了解决这一问题，宁夏率先在全国探索并创新建立了“全区集中统一、数据全程在线、传输实时加密、跨行实名发放、网银秒级到账”的养老保险待遇发放新模式，全区21个社保经办机构在不改变现有代发银行分布格局的前提下，共用一个信息系统、一家公开招标的统发银行和一个实体账户的“三个一”运作流程，让老百姓的养老钱发放安全且更加安全更加高效更加放心。

如今，基本养老保险待遇发放时间从原来的3天，缩短到现在的8个小时，安全性、及时性、准确率大大提高。2019年1月至10月，全区累计发放养老金1161万笔、208.6亿元，银行到账率、足额发放率均达到100%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72739>

(来源：宁夏日报)

内蒙古：明年调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准

自治区人力资源和社会保障厅、财政厅于日前发布了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，其中明确，明年1月1日起，我区将建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高。

据了解，在完善待遇确定机制方面，城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。自治区根据全区城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定全区基础养老金最低标准。盟市、旗县（市、区）应当根据当地实际提高基础养老金标准。在建立基础养老金正常调整机制方面，自治区人力资源和社会保障厅会同自治区财政厅，统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民全区基础养老金最低标准调整方案，报请自治区党委和政府确定。在建立个人缴费档次标准调整机制方面，我区根据城乡居民收入增长情况，合理确定和适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。从2020年1月1日起，将城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整为：200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、3000元、5000元、7000元共12个档次。低保对象、特困人员、符合条件的计划生育特殊家庭、建档立卡未标注脱贫人员等缴费困难群体，由政府按100元标准代缴养老保险费；重度残疾人由政府按200元标准代缴养老保险费。在建立健全缴费补贴调整机制方面，建立健全城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制，根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整补贴水平，引导城乡居民选择高档次标准缴费。同时，各缴费档次的政府补贴，仍按自治区政府《关于进一步完善城乡居民基本养老保险制度的意见》规定的补贴标准执行，即：3000元补贴90元，5000元补贴95元、7000元补贴100元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72694>

(来源：内蒙古日报)

中国私人养老金储备不如南非，养老财富储备亟待做大

20年前，我主要研究美国资本市场，在大量英文文献研究中，我发现了两个不解的难题。一是美国资本市场为什么总是与养老金联系在一起？二是美国家庭理财为什么总是与退休或养老联系在一起？2003年杨燕绥教授翻译出版的美国《退休金计划》一书，为我打开了一扇门，我花了16年时间，一直专注于美国社保和养老金研究，上述问题的线索和答案日渐清晰。

在中国证监会专家咨询会议上，我曾多次提出“用养老金思想改造中国资本市场”的观点，早在2015年社保降费前，我就提出了将“五险三金”整合为“三险一金”的政策主张，在2015~2019年社保降费的大背景下，我进一步呼吁“社保降费是我国社保制度整合的最佳历史机遇”，并不断细化完善了“五险三金”整合的政策主张。

这次我想谈的是健康财富生命周期的社保制度改革新理念，主要讲三个观点：第一，未富先老，我们尚未做好国民养老的思想准备和物质准备；第二，社保降费，将是“五险三金”整合的最佳历史机遇；第三，家庭理财，需要不断做大做强养老财富储备。

中国老龄人口规模2.5亿，而且未富先老

先看看中国人口老化现状。2007年底中国14岁以下青少年人口比60岁以上老年人口整整多出一个亿，但是十年后的2016年底，我国首次出现60岁以上老年人口超过14岁以下青少年人口，今天的人口年龄结构发生了根本性的变化，这是新中国人口现象一个大转折。

我国60岁以上的人口已经达到2.5亿，这是一个庞大的数字，还不包括60岁之前已经退休的人口，比方，45岁退休的女特种工、50岁退休的女工人，以及55岁退休的女干部，如此大规模的退休人口，养老是中国非常沉重的话题，从中央到地方都十分重视。

我国人口老龄化有两大特征：一是老年人口基数大，老龄化速度正在加快，而且老龄化与少子化同步推进，让我们不得不考虑和面对这一重大的社会难题。二是“未富先老”，我们虽然解决了温饱问题，但国民养老还没有做好充分的准备。我们可以看一下由OECD（经合组织）提供的私人养老金储备规模全球排行榜（见表1）：

表 1：2017 年底主要国家私人养老金储备

序号	国家	总人口 (亿人)	私人养老金 (亿美元)	占 GDP 比重 (%)
1	美国	3.29	281690	141.1%
2	英国	0.67	29033	105.5%
3	加拿大	0.37	26364	153.6%
4	日本	1.27	16235	28.6%
5	澳大利亚	0.25	17601	123.3%
6	荷兰	0.17	16278	182.5%
7	瑞士	0.09	9097*	147.8%
8	丹麦	0.58	7217	204.6%
9	巴西	2.12	4876	12.1%
10	瑞典	0.1	5055	80.0%
11	韩国	0.51	4456	30.1%
12	南非	0.58	3030*	95.3%
14	德国	0.82	2707	6.9%
13	法国	0.65	2426*	9.7%
15	新加坡	0.06	2684	79.4%
16	以色列	0.08	2150	59.0%
17	智利	0.18	2105	72.0%
18	意大利	0.59	2009	9.7%
19	西班牙	0.46	1894	13.6%
20	中国大陆	14.19	1978	1.6%

资料来源：OECD 网站

根据OECD的统计口径，私人养老金是指第二支柱雇主养老金和第三支柱个人养老金的总和。截至2017年底，在全球私人养老金储备规模排行榜中，中国排在第20位，而排名靠前的国家大多都是发达国家。但同样作为发展中国家，巴西、南非、智利居然也超过了中国，就连作为人口小国的新加坡、韩国、以色列、瑞士、瑞典，其私人养老金储备规模也超过了14亿人口的中国。

另从私人养老金储备占GDP比重来看，排名靠前的国家大多超过50%，甚至有8个国家超过了100%，而我国只有1.6%。3亿美国人拥有28万亿美元的私人养老金储备，而14亿中国人拥有的私人养老金储备却不到2000亿美元。中国人口加速老化是不容回避的现实，但是国民普遍还没做好养老的思想准备和物质准备，这是问题的紧迫性和重要性所在。

为此，两天前，中共中央、国务院发布了一个顶层设计的国家战略——《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，提出了未来30年积极应对人口老龄化的五大工作任务，其中至少有三个要点跟我今天谈的主题高度相关：第一，与健康财富相关，规划提出要积极推进健康中国建设，打造一个健康、积极的养老生态环境。第二，要提高人力资源的整体素质，这也是与健康中国相关的。健康是财富，健康是无形资产，而不健康则是我们家庭的成本，不健康也是国家巨大的负担，因此，健康是国民最大的财富。第三，健全社会保障制度，增加养老财富储备。

做大做强国民养老财富储备，是提高养老服务水平和质量的物质保证。如何有效提高国民养老财富储备，我认为应从两个方面入手来解决：一个就是进一步完善社保制度，另一个就是引导家庭理财转型升级。

表 2：2015 年社保降费前“五险三金”费率表

五险三金	雇主费率	雇员费率
基本养老保险	20%	8%
基本医疗保险	6%-8%	2%
失业保险	2%	1%
工伤保险	1%	0%
生育保险	1%	0%
住房公积金	5%-12%	5%-12%
企业年金	0-8.33%	0-8.33%
职业年金	8%	4%

注：表中均为法定基准费率。

“三金合一”有利于做实、做大、做强第二支柱养老金储备

众所周知，我国缴费型社会保障制度主要有8个，这就是所谓的“五险三金”，“五险”包括基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险；“三金”包括住房公积金、企业年金、职业年金。“五险”属于第一支柱，“三金”属于第二支柱。在这8个制度中，7个是强制或准强制的，而唯有企业年金是自愿的。这八大制度既是我们的社保福利制度，也是我们的社保缴费负担。

在西方，社保缴费，尤其是私人养老金缴费被视作“投资”，而我们则将“五险三金”缴费看作是负担。不过，我们雇主的“五险三金”名义缴费负担的确是高的，但实际缴费负担却并不高。因为许多中小企业和灵活就业者并未全面参保，或者并未依法足额缴费，因此，实际缴费水平并没有名义费率那么高。但这也说明我国社保制度的有效性的确存在问题。

表 3：将“五险三金”整合为“三险一金”的费率表

三险一金		雇主费率	雇员费率
“三险”	基本养老保险	12%	8%
	基本医疗保险	8%	2%
	失业保险	0.5%	0.5%
强制公积金		8%	4%

注：强制公积金相当于中国版 401(K)，但必须强制全覆盖。

正因如此，从2015年下半年开始，国务院决定通过社保降费给企业减负，经过2015~2019年多轮社保降费，名义费率严重偏高的现象明显缓解，但社保降费不能一降了之，我们必须抓住社保降费这一难得的历史机遇，从制度效率与制度公平的角度来整合社会保障制度，尤其是“五险三金”的制度整合迫在眉睫。因为“五险三金”既存在制度上的交叉与重复建设，又存在两极分化重叠的现象。因此，我们必须通过制度整合，让社保制度更公平、更有效、可持续。

在“五险三金”的制度整合上，我建议，首先应该将五险整合为三险，简单地讲，就是将生育保险、工伤保险并入医保，构建“大医保”制度。这一政策主张的理由是：（1）生育保险、工伤保险主要支付对象均为医院；（2）二者均不需要雇员缴费，只有雇主缴费；（3）二者已逼近“零费率”，没必要单设；（4）二者均为小险种，基金收支稳定；（5）世界主流社会保险险种主要有三个，即基本养老保险、基本医疗保险、失业保险；（6）精简机构，节约行政管理成本；（7）“大医保”更符合“大健康”理念。

其次，我建议，三金制度完全可以合并为一个制度，即三金合一，将住房公积金、企业年金、职业年金合并为“强制公积金”，并且低准入门槛、强制推行、全员覆盖。这一政策主张的理由是：（1）住房公积金同时兼有住房保障和补充养老功能；（2）企业年金和职业年金已形成了新的“双轨制”；（3）企业年金覆盖面窄、扩面难，规模狭小；（4）“三金”在机关事业单位、企业之间，以及地区之间存在多重两极分化的叠加现象；（5）美国401K也具有首套“房贷”功能和补充养老功能；（6）世界上越来越多的国家开始强制推行第二支柱养老金制度。

将“五险三金”整合为“三险一金”，这一政策主张的目的，主要有两个：一是消除制度不公平、不合理，提高制度有效性及可持续性；二是简化社保制度，实质性地降低企业社保缴费负担。

“三金合一”之后，废除原先的“三金”及相关缴费，重新设定强制公积金的雇主费率为8%，雇员费率为4%，而且雇主缴费8%相当于职工基本养老保险单位缴费的8个百分点，按照这一设想，职工基本养老保险单位缴费应从原先的20%降至12%，累计降费为8个百分点，正好作为强制公积金的单位缴费。这样，既做实了全覆盖的第二支柱养老金，又极大地减轻了企业的社保缴费负担（见表3）；同时可简化制度，提高公平与效率，扩大覆盖面和参保率，确保制度的有效性和可持续性，这是一举多得的改革举措。

表 4：2018 年底美国老年人就业情况（万人：%）

老年人口	人口数	从业者	就业比重
65 周岁及以上人口	5128	1003	19.6
65-69 岁	1696	559	33
70-74 岁	1339	262	19.5
75 周岁及以上	2093	183	8.7

资料来源：美国劳工统计局

不过，在社保降费与制度整合同步推进的过程中，我们有必要重构三支柱的制度定位：让基本养老保险回归制度本源，西方将第一支柱界定为保基本，它强调底线保障，而非充分保障，它的“底线”就是防止老年贫困。与此同时，第二支柱的补充养老功能必须做实，甚至可以是强制推行的，因此，“三金”合并后取名“强制公积金”，主要是借鉴香港的强制公积金，香港没有第一支柱的基本养老保险，但它有强制推行的强公积金，覆盖效果非常好。因此，我认为，“三金合一”有利于做实、做大、做强第二支柱养老金储备。

延长退休年龄有利于国民养老财富积累

在社保降费、制度回归的同时，还有一个非常紧迫的问题不能回避。目前我国基本养老保险有两个制度，一是覆盖5.26亿人的城乡居民基本养老保险，它已将男女法定退休年龄统一为60岁；二是覆盖4.27亿人的城镇职工基本养老保险，其男女法定退休年龄尚未统一，其中，2亿多男职工的法定退休年龄为60岁，而1亿多女职工的法定退休年龄远低于60岁，因此，我们有必要将这部分“少数”女性的法定退休年龄也统一至60岁，这既是两大制度之间的退休公平，同时也是消除男女就业年龄歧视的国际惯例。

早在1935年，美国就将男女法定退休年龄统一为65周岁，目前为66周岁，2027年将要延长至67周岁。美国实行的是“弹性退休+自愿退休”制度，它规定最早可退休年龄为62岁，但须扣减最多30%的退休金，它规定最大可奖励退休年龄为70岁，退休金比正常退休最多可增加30%。在美国，要想拿到100%的退休金，必须同时达到两个条件：一是男女66周岁退休；二是缴费满35年（原则上缴费满10年挣满40个积分就可以申请退休，但退休金计算公式采用的是35年）。

美国不仅鼓励自愿延迟退休，而且不允许雇主就业年龄歧视。凡是达到法定退休年龄，但只要雇员不办理退休手续、不领取退休金，则雇主无权开除或终止劳动合同，更不允许就业岗位歧视。

事实上，在美国，有相当部分老年人在达到66周岁的法定退休年龄后，不管是否办理了退休手续，他们仍在继续工作，而且这一比例仍在上升。从表4数据可以发现，美国65岁至69岁老年人的就业比例仍高达33%，整个65周岁以上老年人继续工作的比例高达19.6%。

美国学者将达到正常退休年龄后继续工作称为“第四条腿”。过去他们习惯将三支柱养老保障体系称为“三条腿的板凳”，没想到后来的“第四条腿”在美国65岁以上老年人收入中所占比非常重。美国社保局数据显示，在65岁以上老年人收入来源中，第一位是基本养老保险给付，约占36%；第二位是退休后继续工作所得，约占29%；第三位是第二支柱养老金给付，约占17%；第四位是第三支柱个人养老金储备占16%；剩余部分是赡养、慈善、施舍，约占3%。

美国科学家证明：延迟退休年龄，有利于延长寿命。相对退休后封闭在家的人，能够走出家门从事社区服务或志愿者服务的人，平均寿命可延长十年。美国志愿者报告显示，在美国每年参加志愿者服务人数比例最高、参加志愿者服务时间最长的，主要有两个群体：一是65岁以上的老年人；二是领取救济金的失业者。

因此，延长退休年龄，既有利于解放生产力，扩大劳动力有效供给，抑制劳动力价格过快上涨，同时，也有利于国民养老财富积累，能有效减轻子孙后代的社保缴费负担。

家庭理财观必须转型升级

最后谈一下如何引导国民家庭理财转型升级，增加第三支柱个人养老金储备。

目前我国家庭理财观仍停留在温饱阶段，基本特征是：单一资产配置，要么存款、要么炒股、要么囤房，带有很强的投机性和赌博性，另外，我国家庭理财过于偏好短炒、赚快钱，并希望一夜暴富，财富积累急功近利，这是比较落后的、不成熟的家庭理财观。

明年我国将要全面建成小康社会。小康社会的家庭理财观，必须转型升级。它至少具有以下三个特征：第一，养老目标将是家庭理财的最高目标，养老财富将会成为家庭财富最重要的组成部分；第二，将养老储备与养老投资贯穿于全生命周期之中；第三，这样的家庭理财观会更长远、更理性、更从容、更快乐。我想，这应该是我们未来家庭理财发展的大方向。

可以想见，到那时，14亿人口的养老财富储备将会是一个超越美国的天文数字，它的最大受益者将是全体国民和资本市场。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=72691>

（来源：新浪财经）

国际交流

意大利法定退休年龄全球最高，养老金占GDP16.2%

据欧联网援引欧联通讯社报道，世界经济组织日前在其发布的“养老金概览”一文中指出，意大利法定退休年龄为67岁，是全球经济体法定退休年龄最高的国家之一。而意大利实际平均退休年龄为62岁，也高于经合组织国家平均水平。

据报道，意大利不仅法定退休年龄高，而且社会养老金支出也高的惊人，达到了国民生产总值(GDP)的16.2%。

报道称，作为世界最古老的国家之一，意大利社会福利保障与社会经济增长失衡问题突出，倘若无法解决好社会高福利和人口老龄化问题，未来意大利的社会发展将会受到严重制约。世界经合组织表示，对于意大利年轻一代来说，未来社会福利负担或将苦不堪言。如今工作的年轻人，实际退休年龄很有可能延迟到71岁。与其他经合组织国家相比，意大利的法定退休年龄要高得多，经合组织国家的法定平均退休年龄为66.1岁。经合组织指出，按照意大利现行法律，现在开始参加工作的年轻人，未来可能要满68岁，且有20年工龄才能够有资格申请退休。经合组织表示，意大利目前实施的退休时间和退休工资的计算方法，显然有很多不合理之处，政府应适时以调整。意大利所面临的不仅仅是短期和中期社会福利问题的挑战，而且更具有长期的压力，如何解决好未来老年人的社会福利问题，将对政府的执政能力形成新的考验。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=72715> (来源：中国新闻网)

老年说法

起底爱晚系养老骗局：涉案130亿1000万老人被骗

覆盖46个城市。
 据南京市中级人民法院（以下简称“南京中院”）微信公众号消息，2019年11月26日，南京中院对被告人曹斌铭集资诈骗案作出一审宣判，以集资诈骗罪判处曹斌铭无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。查封、扣押、冻结的财物依法处置后，按比例返还集资参与者；不足部分责令曹斌铭继续退赔。
 曹斌铭累计吸收公众资金人民币132.07亿余元，累计支付集资参与人本金及收益人民币89.22亿余元，至案发时，造成55169名集资参与人共计人民币46.98亿余元本金未归还。

1000多万老人被骗

2012年12月至2018年4月间，曹斌铭先后成立并实际控制南京华越健康咨询有限公司、江苏爱晚投资股份有限公司(下称“江苏爱晚”)、福晚投资控股(上海)有限公司(下称“上海福晚”)、华晚投资管理(北京)有限公司等“爱晚系”公司。

南京市公安局建邺分局通报称，2018年5月初，“爱晚系”公司因资金链断裂、无线兑付到期投资款，曹斌铭潜逃至境外(法院公告为泰国)，(“爱晚系”旗下主要品牌)“爱福家”非法集资案始发。2018年5月14日，建邺分局立案侦查，于2018年9月15日将曹斌铭等人押解回国并执行逮捕。

爱福家自称是“国内领先的居家养老服务”，是上海福晚旗下品牌，首个门店于2013年1月开业，总部位于南京。截至2018年，爱福家已在全国范围内成立了近250家分公司，覆盖46个城市，员工总数超过6000人，会员总数达1000多万。

2012年12月至2018年4月间期间，曹斌铭以年化收益率8%-36%的高额回报为诱饵，以签订“居家服务合同”“艺术品交易合同”等合同，提供居家养老服务、进行艺术品投资等为由，在江苏省、浙江省、山东省、安徽省、天津市等18个省、市成立众多关联公司，以散发传单、口口相传等方式，向社会不特定公众非法集资。

案发后，公安机关对“爱晚系”关联公司名下4处资产予以扣押，经审计该4处资产的市场价值约为6.52亿元，公安机关还对曹斌铭的字画和艺术品予以扣押，经鉴定价值约为6548元；另冻结曹斌铭、徐锦玲二人名下或者由其实际控制的银行账户内的钱款约285万元。以上共计价值约为7.21亿元。

法院认为，曹斌铭以非法占有为目的，使用诈骗方法非法集资，数额特别巨大，其行为构成集资诈骗罪。根据曹斌铭的犯罪事实及相关情节，依照相关法律规定，依法予以处罚。鉴于本案集资参与人的损失数额特别巨大，根据法律及司法解释规定，本案财产刑执行时，退赔集资参与人损失优先于财产刑的执行。

步步为营

5元办张会员卡随意吃喝玩乐，投资40万元就可以每月拿到远高于银行的高额利息，还能在专门的养老院免费养老……这充满诱惑的“养老投资模式”，就是“爱晚系”为老年人量身定做的骗局。

据南方周末报道称，家住南京的老人冯琴通过小区传单接触到了爱福家。一位员工告诉她，只要在公司平台投资40万元以上的理财产品，不仅可以收到每年13%以上的利息，日后还能免费居住到公司旗下的养老社区。冯琴起初并没有相信，但该员工时常向她嘘寒问暖、赠送小礼品，并极力鼓励她参加公司举办的交友活动。所谓交友活动，就是让老年人在公司办公室内聚会解闷，公司办公区内不仅可供老年人喝茶聊天，还摆有麻将机等娱乐设施供老年人娱乐。

“去的次数多了，也觉得总白拿不好意思，就试着投了一万。”冯琴说。投资后，每月利息爱福家都如约兑现。不过，这份投资合同却颇为“蹊跷”，合同首页显示这是一份“艺术品交易合同”，而交易平台是一家名为“亦文网”的艺术品投资服务平台。

工作人员介绍，亦文网同样是曹斌铭名下企业。根据保障金数额及期限不同，老人可以在爱福家平台上获得相应的赠送积分，积分可以用来兑换爱福家平台上的商品或服务，但是不能兑换成现金或对外流通，当然商品或服务也可以用现金购买。

上述员工还让冯琴加入公司的免费旅游团，并告诉她，这是投资40万以上才有的特殊优待。所谓旅游，就是组织老年人参观公司位于南京的“满城芳”养生基地。

爱福家宣称，满城芳是集团旗下另一领先的老龄服务社区品牌，爱福家兄弟品牌属于江苏爱晚旗下，满城芳有南京、杭州、青岛、海口四大基地。据中国网报道，2015年12月，演员唐国强成为“满城芳”品牌形象代言人，开创了明星代言中国养老项目的先河。

看到“满城芳”几个大字，冯琴彻底放下心来，在第二年陆续投入了40万元，为的就是能入住这样的养老社区。但之后，冯琴一直未能等到养老院开业，反而等来了爱福家门店关门、曹斌铭潜逃境外的消息。

“孝子”不可信

孝子，是曹斌铭为自己打上的第一个标签。在多次关于“爱晚系”项目的公开宣传中，曹斌铭自称出生于南京一个普通家庭，父亲先后参加过抗日战争和解放战争，母亲则患有先天残疾，自己不得不亲自照料年迈父母的衣食起居和健康理疗，在这一过程中萌生了想要做养老的想法。

曹斌铭热衷于给自己制造身份，他还曾荣获南京著名民营企业家协会、中国老龄事业发展基金会敬老志愿服务委员会江苏省工作站副站长等。他将自己塑造成一位怀揣老兵情怀、在公益善举和老龄服务道路上进一步一个脚印的热心人。

打着“孝子”招牌，骗取老人“棺材本”的养老集资骗局不止曹斌铭一人。

今年2月，杭州萧山警方表示，2017年10月，部分“爱福家”的离职员工进入一家名为“中天茂华”的平台，从事与“爱福家”类似的项目。“中天茂华”背后的运营方为江苏茂华资产管理有限公司。中天茂华萧山分公司造成190余名投资人2200余万元损失，投资损失人清一色为杭州萧山本地老年人。

8月，上海电视台知名法制节目《案件聚焦》报道了另一个与“爱晚系”类似的养老骗局——“上海大爱城”。上海大爱城宣称，花10万就能投资一个养老床位，可以住，还有10%的高额利息。截至8月，已经上当人数已接近2000人，平均每个人被骗了20多万元。2018年，上海大爱城爆雷，2000位老人血本无归。上海松江和青浦同时侦办案件，将涉案人员全部捉拿归案。

北京市炜衡律师事务所汪高峰律师对时间财经表示，投资是高风险的游戏，即使是专业人士也是如履薄冰。老年人对投资很可能不具备足够专业知识和判断力，建议老年人尽量不要碰养老投资项目。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=72684> (来源：北京时间)

政府购买服务

山东：济南市历下区人民政府姚家街道办事处综合养老服务中心装修工程公开招标公告

一、采购人：济南市历下区人民政府姚家街道办事处（本级）地址：济南市历下区解放东路95号(济南市历下区人民政府姚家街道办事处（本级）)联系方式：81856567采购代理机构：华瑞国际项目管理有限公司地址：山东省德州市经济技术开发区(区)东风东路1888号康博公馆1号楼A单元12层联系方式：13793177562二、采购项目名称：济南市历下区人民政府姚家街道办事处综合养老服务中心装修采购项目编号(采购计划编号)：SDGP370102201902001473采购项目包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价,单位:万元)

C消防工程1(1)在中国境内注册,符合《政府采购法》第二十二条规定;(2)须具有消防设施工程专业承包贰级及以上资质,并具有安全生产许可证,拟投入项目经理须具有机电工程专业二级及以上注册建造师职业资格,并具备有效的安全生产考核合格证书(B证);(3)不接受联合体投标;(4)根据财政部财库[2016]125号文件《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》,投标单位应登录“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或“信用山东”网站(www.creditsd.gov.cn)或“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)自行查询本单位信用记录,报名时需提供查询结果截图;对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位拒绝其参与政府采购活动;(5)法律法规对合格投标单位的其他要求。规定。25.000000

D工程监理服务1(1)在中国境内注册,符合《政府采购法》第二十二条规定;(2)须具有房屋建筑工程监理乙级及以上或综合监理资质;总监理工程师应具有建筑工程专业的国家注册监理工程师资格证书;(3)不接受联合体投标;(4)根据财政部财库[2016]125号文件《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》,投标单位应登录“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或“信用山东”网站(www.creditsd.gov.cn)或“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)自行查询本单位信用记录,报名时需提供查询结果截图;对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单

的单位拒绝其参与政府采购活动；(5) 法律法规对合格供应商的其他要求、规定。16.700000

三、需求公示(见附件)

四、获取招标文件1.时间: 2019年12月4日9时0分至2019年12月10日17时0分(报名截止时间)(北京时间, 法定节假日除外) 2.地点: 济南市高新区华创观礼中心1号楼1-24023.方式: 现场报名。凡有意参加本项目投标的单位请首先在中国山东政府采购网 (<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>) 进行注册并报名, 否则无法进行网上报名确认, 导致报名不成功。现场报名时请携带以下资料加盖供应商公章的复印件一套: (1) 有效的营业执照副本; (2) 资质证书; (3) “信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)或“信用山东”网站(www.creditsd.gov.cn)或“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)信用截图材料; (4) 法定代表人授权委托书(法定代表人亲自参加报名的携带本人身份证), 以上证件均需携带加盖单位公章的复印件一套, 否则不予办理报名登记手续。C包还须携带安全生产许可证、拟派项目经理注册建造师证书及安全生产考核合格证书(B类)。D包还须携带总监理工程师注册监理工程师资格证书; 4.售价: 300元/份, 现金支付, 售后不退。

五、公告期限: 2019年12月4日至2019年12月10日

六、递交投标文件时间及地点1.时间: 2019年12月24日8时30分至2019年12月24日9时0分(北京时间) 2.地点: 济南市历下区姚家小区东区29号(济南市历下区财务会计技术培训中心一楼开标室)

七、开标时间及地点1.时间: 2019年12月24日9时0分(北京时间) 2.地点: 济南市历下区姚家小区东区29号(济南市历下区财务会计技术培训中心一楼开标室)

八、采购项目联系方式: 联系人: 华瑞国际项目管理有限公司1联系方式: 13793177562

九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件。

十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见招标文件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72738>

(来源: 中国政府采购网)

河北: 泉河头敬老院区域性养老日间照料中心设立餐厅项目施工工程竞争性磋商公告

磋商公告

开标时间: 2019年12月16日14时30分

项目名称: 泉河头敬老院区域性养老日间照料中心设立餐厅

机构项目编号: HB2019113140020030

项目联系人: 许立杰

项目联系电话: 15930442488

采购人: 唐山市丰润区民政局

采购人地址: 唐山市丰润区

采购人联系方式: 0315-3241713

代理机构: 星原河北项目管理有限公司

代理机构地址: 唐山市丰润区建华小区A座5层

代理机构联系方式: 0315-3080383

预算金额: 38.358041万元

投标截至时间: 2019年12月16日14时30分

获取招标文件开始时间: 2019-12-03

获取招标文件结束时间: 2019-12-09

获取招标文件地点: 河北省公共资源交易服务平台 (<http://www.hebpr.gov.cn/hbggfwpt/>)

获取招标文件方式或事项: 现金发售

招标文件售价: 500元

开标地点: 唐山市丰润区公共资源交易中心(丰韩路与102国道交叉口东侧路北, 天明物流大厦A座) 三楼第一开标室

供应商的资格要求: 1、本次采购项目要求供应商须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条有关规定; 2、供应商须是经工商行政管理部门注册登记的, 具有独立法人资格; 3、投标供应商须具备建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级及以上资质并具有有效的安全生产许可证。投标供应商拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级及以上注册建造师执业资格, 具有有效的安全生产考核合格证书(B本), 且未担任其他在建工程项目的经理; 4、参加投标时必须为未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)失信惩戒对象、失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单的供应商。参加投标时必须为未被列入“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商。5、本次磋商资格审查方式为后审, 不接受联合体投标。6、为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商, 不得参加本采购项目。供应商为采购人、招标代理机构在确定采购需求、编制磋商文件过程中提供咨询论证, 其提供的咨询论证意见成为磋商文件中规定的供应商资格条件、技术服务商务要求、评审因素和标准、政府采购合同等实质性内容条款的, 视同为采购项目提供规范编制。

采购数量: 1

技术要求: 详见竞争性磋商文件

备注: 1、未经资格确认(市场主体注册登记)的供应商, 应按照“河北省公共资源交易服务平台”(<http://www.hebpr.gov.cn/hbggfwpt/>)网站首页“通知公告”《关于对市场主体注册核验流程调整的通知》要求完成注册登记。唐山市公共资源交易中心市场主体注册受理窗口电话: 0315-5398206。唐山市丰润区公共资源交易中心联系电话: 0315-5155598、5166998。技术支持电话: 4009980000。已通过资格确认(注册登记)的供应商可直接登录系统下载磋商文件。具体操作如下: 登陆河北省公共资源交易服务平台(<http://www.hebpr.gov.cn/hbggfwpt/>)首页, 右上角“系统登录入口”进入系统, 选择左侧“业务管理”菜单下的“填写投标信息”, 找到对应项目进行投标, “文件下载”项下载采购文件。2、请供应商自行注意资格条件是否满足要求, 资格要求不满足条件的供应商递交的响应文件产生的一切问题自行负责。3、本项目一律通过公告发布媒体在网上以变更公告形式发布澄清、答疑等相关资料, 投标单位要随时登陆公告发布媒体查看。网上发布后即认为所有潜在供应商领取了招标文件、澄清、答疑等相关资料, 未能及时关注造成未下载或未全部下载招标文件等相关资料的一切后果由投标单位自行承担。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72716>

(来源: 中国政府采购网)

福建: 榜山镇敬老院养老服务中心公建民营项目招标公告

福建恒信工程咨询有限公司受龙海市榜山镇人民政府委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 对榜山镇敬老院养老服务中心公建民营项目进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 榜山镇敬老院养老服务中心公建民营项目

项目编号: HXCGZ (2019) -0053-1

项目联系方式:

项目联系人: 谢主任

项目联系电话: 18959613986

采购单位联系方式:

采购单位: 龙海市榜山镇人民政府

地址: 龙海市榜山镇

联系方式: 谢先生 18959613986

代理机构联系方式:

代理机构: 福建恒信工程咨询有限公司

代理机构联系人: 小郭0596-2931393

代理机构地址: 漳州市胜利东路九龙官邸C2单元503

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

二、投标人的资格要求:

符合政府采购法第二十二条第一款规定的条件。

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 0.0万元(人民币)

时间: 2019年12月04日08:00至2019年12月10日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点: 漳州市胜利东路九龙官邸C2单元503

招标文件售价: ¥ 200.0元, 本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场获取

四、投标截止时间：2019年12月24日09:00

五、开标时间：2019年12月24日09:00

六、开标地点：

漳州市胜利东路九龙官邸C2单元2303室（福建恒信工程咨询有限公司开标大厅）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

监狱企业，适用于合同包1。促进残疾人就业，适用于合同包1。信用记录，适用于合同包1，按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=72717>

（来源：中国政府采购网）

广东：广州市番禺区大龙街社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目(重招)公开招标公告

广州中曜招标代理有限公司受广州市番禺区人民政府大龙街道办事处委托，对广州市番禺区大龙街社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440113-201911-114914-0042

二、采购项目名称：广州市番禺区大龙街社区居家养老综合服务平台采购第三方专业机构运营服务项目

三、采购项目预算金额（元）：2,165,664

四、采购数量：2年

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

（1）根据广州市地方标准《社区居家养老服务规范》为服务区域内的老年人提供生活照料、助餐配餐、日间托管、医疗保健、康复护理、临时托养、文化娱乐、精神慰藉、临终关怀、安全援助等服务。

详细要求请参阅本招标文件的第三章“用户需求书”。

投标人必须对项目进行整体投标，不允许仅对其中部分内容进行投标。

（2）本项目属于政府采购项目。

（3）需要落实的政府采购政策：

①《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）

②《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）

③《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

六、供应商资格：

（一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条资格条件的规定；

（二）依法设立，具有独立承担民事责任的能力（提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件，如依法经国务院批准免于登记的社会组织的，应提供相应文件证明其依法免于登记，分支机构投标的，必须提供总公司的营业执照副本复印件及总公司针对本项目投标的授权书原件）；

（三）治理结构健全，内部管理和监督制度完善。（提供《投标人资格声明函》）；

（四）具有独立、健全的财务管理和资产管理制度，会计核算符合国家统一的会计制度要求；（提供2017年或2018年的年度财务状况报告复印件，或2019年任意1个月的财务状况报告复印件；或银行出具的资信证明材料复印件；新机构提供前3个月财务报表复印件）；

（五）具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；（提供《投标人资格声明函》）；

（六）参加政府采购活动前二年内依法缴纳税收和社会保障资金、按要求履行信息公示义务方面无不良记录。（提供2019年任意1个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明）；

（七）前三年内无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或严重违法企业名单，（提供《投标人资格声明函》）；同时投标人未被列入“信用中国”网站中“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”的记录名单；不处于“中国政府采购网”中“政府采购严重违法失信行为信息记录”的禁止参加政府采购活动期间（以采购代理机构或采购人于资格审查时在上述网站查询结果为准，如在上述网站查询结果均显示没有相关记录，视为没有上述不良信用记录。同时对信用信息查询记录和证据截图存档。如相关失信记录已失效，投标人须提供相关证明材料）；

（八）符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求。（提供无现职国家公务员兼职的书面承诺函）；

（九）投标截止时承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目的不得参与该项目投标。（提供无承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目承诺函或声明）；

（十）本项目接受联合体投标，联合体投标的，联合体投标成员之间必须签订联合体投标协议，并明确双方权利义务。

以上资料参与正式投标时须放入投标文件中。

报名及购买招标文件需提交的资料（投标人凭以下相关资料复印件加盖公章购买招标文件及报名）：

（1）有效的营业执照副本或事业单位法人证书或其他组织证明复印件，如投标人为自然人的需提供自然人身份证明；

（2）法定代表人证明书或法定代表人授权委托书复印件及有效居民身份证复印件；（请携带原件核查）

（3）联合体形式投标的，投标人报名时，需同时出具联合体共同投标协议书，联合体名称需与联合体共同投标协议书签署方一致（如有）。

（4）为了提高工作效率，投标人购买招标文件前须在我司网站：<http://www.zhongyoadaili.com>上登陆下载填写《投标报名登记表》，并保证以上信息真实可靠，如因填写信息错误导致的与本项目有关的任何损失由填表者承担，在购买文件时须出具打印件。

投标人报名后需在广东省政府采购网上注册企业信息。注册时需登陆广东省政府采购网站（<http://www.gdgp.gov.cn>），在网站上方“用户登录”进行注册，具体操作在“快速服务”-“办事指南”栏目中有指引，已注册的投标人无需重复注册。

在本项目投标文件递交时间采购人或采购代理机构对参加登记报名的投标人进行信用信息查询，通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询相关主体信用记录，现场留存网站截图，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，将取消其参与本次投标的资格。

七、符合资格的供应商应当在2019年12月04日至2019年12月23日期间（上午09:00至12:00,下午14:30至17:30，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广州中曜招标代理有限公司（详细地址：广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业区一区三横路9号5楼)）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年12月24日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业区一区三横路9号5楼)开标2室

十、开标时间：2019年12月24日09时30分

十一、开标地点：广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业区一区三横路9号5楼)开标2室

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年12月04日至2019年12月10日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：农工联系电话：020-31192028

采购项目联系人（采购人）：段挺联系电话：020-39269130

（二）采购代理机构：广州中曜招标代理有限公司地址：广州市番禺区南村镇兴业大道南侧(江南工业区一区三横路9号5楼)

联系人：杨小姐联系电话：020-31192028

传真：020-34545595邮编：511442

（三）采购人：广州市番禺区人民政府大龙街道办事处地址：广州市番禺区市莲路汉溪工业区内汉溪大道1号

联系人：卢嘉晖联系电话：020-39269130

传真：020-39269145邮编：511450

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广州中曜招标代理有限公司

发布时间：2019年12月03日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=72740>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考